



СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
SIBIRIAN FEDERAL UNIVERSITY

# ОСНОВЫ ВОЕННОГО ПРАВА

Учебно-методическое пособие  
выпускнику УВЦ СФУ

Красноярск  
СФУ  
2014

СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ВОЕННО-ИНЖЕНЕРНЫЙ ИНСТИТУТ  
УЧЕБНЫЙ ВОЕННЫЙ ЦЕНТР

# **ОСНОВЫ ВОЕННОГО ПРАВА**

**Учебно-методическое пособие выпускнику УВЦ СФУ**

Красноярск  
СФУ  
2014

## ВВЕДЕНИЕ

Учебно-методическое пособие по факультативному курсу «Основы военного права» разработано профессорско-преподавательским составом специально для выпускников Учебного военного центра военно-инженерного института Сибирского федерального университета на основе действующего законодательства Российской Федерации, руководящих документов Министерства обороны Российской Федерации в соответствии с современными требованиями к Вооруженным силам Российской Федерации. Кроме того, в работе учтен многолетний опыт действующих офицеров радиотехнических войск, военно-воздушных сил и офицеров военной прокуратуры. Надеемся, что информация, изложенная в настоящем пособии, может быть востребована молодыми офицерами как в период их становления в первичных офицерских должностях, так и в дальнейшей службе. Представленными рекомендациями необходимо пользоваться творчески, не забывая о том, что это лишь справочная информация, и конечно же необходимо следить за всеми изменениями федерального законодательства и руководящих документов Министерства обороны Российской Федерации, которые регулярно претерпевают изменения и дополнения в соответствии с повседневной действительностью.

### ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРАВА, ЕГО ПРИЗНАКИ, ИСТОЧНИКИ ПРАВА

В самом общем виде **право** можно определить *как систему общеобязательных норм, правил поведения, установленных и обеспечиваемых государством, направленных на регулирование поведения людей в соответствии с принятыми в данном обществе устоями социально-экономической, политической и духовной жизни.*

#### **Признаки права:**

1. *Общеобязательность.* Право является единственной системой общественных норм, которая обязательна для всего населения, проживающего на территории определенного государства.

2. *Нормативный характер.* Право состоит из правил поведения (норм), которые устанавливают права и обязанности субъектов. Нормы права являются его первичными элементами. Они группируются в более крупные составляющие права – институты и отрасли (гражданское, уголовное, административное и др.).

3. *Формальная определенность.* Правовые нормы являются не просто идеями и мыслями, а представляют собой строгую реальность, воплощенную в правовых актах.

4. *Установление государством и обеспечение исполнения принудительной силой государства.* Нормы права устанавливаются органами государственной власти, уполномоченными создавать, изменять или отменять соответствующие правовые нормы.

5. Нормы права имеют всегда форму выражения в виде *источников права.*

## **ИСТОЧНИК ПРАВА**

Понимается как внешняя форма выражения и существования норм права. *Система источников права в своей совокупности образует систему законодательства.* Основные источники права: нормативный правовой акт; правовой обычай; правовой прецедент. К источникам права также относятся: общие принципы права, правовая доктрина, нормативный договор. По юридической силе все нормативные правовые акты подразделяются на законы и подзаконные акты. Конституция Российской Федерации (Основной Закон) имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации. К законам относятся нормативные правовые акты, обладающие высшей юридической силой, принятые в законодательном порядке представительными органами государственной власти или референдумом, регулирующие наиболее важные общественные отношения. Законы в своей совокупности образуют законодательство (федеральное и субъектов Российской Федерации). Законодательный порядок принятия законов включает четыре обязательные стадии: внесение законопроекта в законодательный орган, его обсуждение, принятие закона, его официальное опубликование (обнародование). Законы принимаются представительным и законодательным органом государственной власти Российской Федерации, представительными и законодательными органами власти субъектов Российской Федерации либо референдумом. В соответствии с Конституцией Российской Федерации представительным и законодательным органом Российской Федерации является Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации. Это постоянно действующий орган, состоящий из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. Наряду с законами источниками права также являются иные нормативные правовые акты Российской Федерации (подзаконные акты), которые издаются Президентом Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции. Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации издаются во исполнение его полномочий. Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения. Указы и распоряжения Президента

Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории страны, не должны противоречить Конституции и федеральным законам. В соответствии с Конституцией и федеральными законами Президент Российской Федерации обладает широкими полномочиями в различных областях государственной жизни, в том числе военной: формирование Совета Безопасности Российской Федерации и руководство его деятельностью; утверждение военной доктрины Российской Федерации; назначение и освобождение высшего командования Вооруженных Сил Российской Федерации; осуществление руководства внешней политикой Российской Федерации, введение военного и чрезвычайного положения и др. Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации предназначены реализовать исполнительную власть в государстве. В соответствии с Конституцией к полномочиям Правительства относятся: разработка и представление Государственной Думе федерального бюджета и обеспечение его исполнения; обеспечение проведения в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики, а также принятие мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации, законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью и др. Правительство издает нормативные правовые акты в виде постановлений и распоряжений и обеспечивает их исполнение. В случае противоречия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации они могут быть отменены Президентом Российской Федерации. К подзаконным актам также относятся нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти. В нормативном регулировании общественных отношений основное значение имеет закон. Подзаконные акты играют лишь вспомогательную и детализирующую роль.

## **СИСТЕМА РОССИЙСКОГО ПРАВА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Право существует в виде определенной системы. Структурными элементами системы права являются нормы права, которые объединяются в определенные правовые образования: институты права, подотрасли и отрасли права. Система права складывается из отраслей, а отрасли состоят из правовых институтов.

*Норма права* является первичным элементом системы права и представляет собой исходящее от государства общеобязательное правило поведения общего характера.

*Институт права (правовой институт)* – это устойчивая группа правовых норм, регулирующих определенную разновидность общественных отношений. Родственные институты одной и той же отрасли права в своей совокупности образуют подотрасль права. Нормы подотрасли права регулируют группы близких отношений определенного вида. Например, подотраслью уголовного права является военно-уголовное право, которое объединяет нормы, предусматривающие ответственность за воинские преступления. Таким образом, система права состоит из отраслей, включающих подотрасли права и правовые институты.

*Отрасль права* – это относительно обособленная совокупность однородных правовых норм, регулирующих определенную однородную область общественных отношений. В системе права различают:

- *материальные отрасли права*, которые включают правовые нормы, с помощью которых осуществляется непосредственное регулирование общественных отношений. Так, к материальным отраслям права относятся государственное (конституционное), гражданское, административное, уголовное и другие отрасли права;

- *процессуальные отрасли права*, которые содержат правовые нормы, определяющие отношения, связанные с порядком разрешения споров, расследованием правонарушений, привлечением к юридической ответственности и другими процессуальными вопросами. Каждая из этих отраслей составляет в своей совокупности определенный процесс. В российской системе права существуют пять видов процессов: гражданский, уголовный, административный, арбитражный и конституционный.

**Совокупность источников права**, которые являются формой выражения правовых норм, **образует систему законодательства**, которая включает в себя следующие основные виды отраслей законодательства:

1. *Отраслевое законодательство* – включает нормы, которые регулируют качественно определенный вид общественных отношений, являющийся предметом одной отрасли права. Здесь отрасль законодательства совпадает с отраслью права (например, гражданское, земельное, семейное, уголовное законодательство).

2. *Внутриотраслевое законодательство* – закрепляет нормы подотрасли или института права, регулирующие совокупность однородных общественных отношений (авторское законодательство в составе отрасли гражданского законодательства; горное, водное, лесное законодательство как внутриотраслевые элементы земельного законодательства; банковское законодательство в составе финансового законодательства).

3. *Комплексное законодательство* – выражает нормы нескольких отраслей права или их структурных образований (подотраслей и правовых институтов), которые регулируют различные по своему видовому содержанию общественные отношения, составляющие относительно самостоятельную сферу общественной жизни, например военное законодательство.

## ПОНЯТИЕ ВОЕННОГО ПРАВА И ЕГО ИСТОЧНИКИ

Понятие "военное право" можно рассматривать в трех аспектах: 1) как отрасль права, регулирующую определенную группу общественных отношений; 2) как науку (область правоведения); 3) как учебную дисциплину. Военное право как отрасль права выступает в качестве отправного понятия для отраслевой юридической науки и учебной дисциплины. Общим предметом военного права являются общественные отношения, складывающиеся в области военной деятельности государства, среди них выделяются несколько групп:

- к первой группе относятся общественные отношения, складывающиеся в сфере обеспечения обороны страны и безопасности государства военными методами, подготовки и применения в этих целях всех элементов военной организации государства; военного строительства; управления военной организацией государства и ее всестороннего обеспечения;

- ко второй группе относятся отношения, связанные с исполнением воинской обязанности, поступлением на военную службу по контракту, прохождением военной службы, а также статусом военнослужащих;

- в третью группу включаются отношения, связанные с поддержанием воинской дисциплины, законности и правопорядка, деятельностью органов военной юстиции;

- в четвертую группу входят отношения, регулируемые нормами международного права, связанные с вопросами военного сотрудничества, а также ответственности за нарушение норм международного гуманитарного права.

Все перечисленные отношения охватываются понятием "воинские отношения", или "военные отношения". В Российской Федерации действует значительное количество норм, которые нельзя отнести к той или иной традиционной отрасли права. Такие нормы содержатся, например, в Федеральном конституционном законе "О военном положении", федеральных законах "Об обороне", "О воинской обязанности и военной службе", "О статусе военнослужащих", "О материальной ответственности военнослужащих", Положении о порядке прохождения военной службы, общевоинских уставах и ряде других актов. Для военного права характерным является наличие "приграничных зон", т.е. регулирование одних и тех же вопросов различными отраслями права. Так, например, правовое регулирование жилищных отношений военнослужащих происходит как Федеральным законом "О статусе военнослужащих", так и Жилищным кодексом. Военное право тесно взаимодействует с уголовным и уголовно-исполнительным правом в вопросах уголовной ответственности военнослужащих и исполнения в отношении их уголовных наказаний. Воинские отношения регулируются также административным, налоговым, бюджетным и финансовым правом и рядом других отраслей права, входящих в публичное право. Военное право характеризуется большей по сравнению с другими отраслями права детализацией регули-

рования общественных отношений, связанных с функционированием военной организации государства. По вопросам воинской обязанности и военной службы действует более 300 нормативных актов различной юридической силы, а по вопросам статуса военнослужащих – более 400. Нормы военного права отличаются повышенной категоричностью требований, военнослужащие по сравнению с другими лицами несут более строгую юридическую ответственность.

К источникам военного права относятся законодательные и иные нормативные правовые акты. Военное законодательство можно представить в виде определенной системы, в которую входят Конституция Российской Федерации, международные договоры, федеральные конституционные законы и федеральные законы Российской Федерации, т.е. отношения в области обороны регулируются только федеральным законодательством. Конституция Российской Федерации закрепляет основы обороны и безопасности государства. Так, согласно ст. 71 в силу особой значимости к исключительному ведению Российской Федерации отнесены: вопросы войны и мира; оборона и безопасность; федеральная государственная служба; определение статуса и защита Государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и т.д. Конституция Российской Федерации закрепляет также основы, которые распространяются на все отношения в сфере обороны и безопасности: верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации (ч. 2 ст. 4); единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами (ч. 3 ст. 5); приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие (ст. 18); обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ст. 2); равный доступ граждан к государственной службе (ч. 4 ст. 32) и др. Конституция Российской Федерации закрепляет обязанность гражданина защищать свое Отечество. В ст. 59 Конституции указывается, что: 1) защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации; 2) гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом; 3) гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой. Военное законодательство также включает международные договоры. Правовое положение российских военнослужащих и отдельные вопросы прохождения ими военной службы на территориях других государств определяются многосторонними международными договорами, в том числе между государствами-участниками Содружества Независимых Государств, подписанными Российской Федерацией, и двусторонними международными договорами между Россией и государствами-участниками СНГ о статусе группировок российских Вооруженных Сил и пограничных войск на их территории.

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации. Федеральные конституционные законы принимаются только по предметам ведения Российской Федерации, перечисленным в ст. 71 и других статьях Конституции Российской Федерации. В частности, в области обороны и безопасности к ним относятся:

- ст. 56 – устанавливает конституционные принципы режима чрезвычайного положения;
- ч. 1 ст. 70 – посвящена государственным символам Российской Федерации;
- ч. 3 ст. 87 – относится к режиму военного положения;
- ст. 88 – о полномочии Президента Российской Федерации вводить чрезвычайное положение;
- ч. 3 ст. 118 – относится к установлению судебной системы России.

Особая юридическая сила федеральных конституционных законов находит свое выражение в том, что им не должны противоречить обычные федеральные законы. К основным федеральным конституционным законам в сфере военной деятельности государства относятся:

- Федеральный конституционный закон "О военном положении" от 30 января 2002 г. N 1-ФКЗ;
- Федеральный конституционный закон "О чрезвычайном положении" от 30 мая 2001 г. N 3-ФКЗ;
- Федеральный конституционный закон "О Государственном флаге Российской Федерации" от 25 декабря 2000 г. N 1-ФКЗ;
- Федеральный конституционный закон "О Государственном гербе Российской Федерации" от 25 декабря 2000 г. N 2-ФКЗ;
- Федеральный конституционный закон "О военных судах Российской Федерации" от 23 июня 1999 г. N 1-ФКЗ.

Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" от 28 марта 1998 г. N 53-ФЗ (с изменениями и дополнениями) является базовым законом для правового регулирования воинской обязанности и военной службы. Кроме Вооруженных Сил Российской Федерации, военную службу граждане проходят и в других войсках, воинских формированиях и органах, перечисленных в п. 1 ст. 2 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". Основу правового регулирования, учитывающего специфику исполнения в них военной службы, кроме этого Закона, составляют и другие федеральные законы:

- Федеральный закон "О Железнодорожных войсках Российской Федерации" от 5 августа 1995 г. N 126-ФЗ;
- Федеральный закон "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" от 6 февраля 1997 г. N 27-ФЗ;
- Федеральный закон "О внешней разведке" от 10 января 1996 г. N 5-ФЗ;
- Федеральный закон "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации" от 3 апреля 1995 г. N 40-ФЗ;

▪ Федеральный закон "О государственной охране" от 27 мая 1996 г. N 57-ФЗ и др.

Правовое положение военнослужащих закреплено в Федеральном законе "О статусе военнослужащих" от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ.

Подзаконные нормативные правовые и иные акты, регулирующие отношения в области обороны и военной безопасности, должны издаваться только в развитие законодательства об обороне и безопасности и не противоречить ему. К ним относятся общевоинские уставы, указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации по военным вопросам, а также ведомственные нормативные правовые акты, издаваемые в пределах своих полномочий министром обороны Российской Федерации, руководителями других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

Основными видами актов военного управления являются: приказы, директивы, положения, наставления, инструкции, предписания, указания, приказание.

*Приказ* – основной вид актов военного управления (основной распорядительный служебный документ военного управления), издаваемый на правах единоначалия командиром (начальником) воинской части.

*Директива* – распорядительный служебный документ, содержащий указания по подготовке и ведению боевых действий, вопросам боевой готовности, всестороннего обеспечения войск (сил), боевой и оперативной подготовке, обучению, воспитанию, штатной организации и другим вопросам жизни и деятельности войск (сил). Директива применяется главным образом в системе руководства войсками, стратегическими и оперативно-стратегическими объединениями.

Приказы и директивы издаются во исполнение законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, приказов и директив вышестоящих командиров (начальников), а также в инициативном порядке.

*Наставление* – систематизированный свод правил деятельности или правила обращения с оружием, боевой техникой и их применения. Нормы, включенные в наставления, носят описательный, технический характер, но их соблюдение обязательно, поскольку их нарушение может повлечь юридическую ответственность виновных лиц. Иногда некоторые нормы технического характера облекаются в форму руководства.

*Положение* – акт, определяющий какую-либо конкретную область военно-служебных отношений или устанавливающий структуру и правовое положение того или иного органа.

*Инструкция* – акт, содержащий правила деятельности того или иного органа, воинского должностного лица, военнослужащего.

*Постановление* – правовой акт, содержащий решение коллегиального органа или должностного лица (постановление Военного совета, постановление о возбуждении уголовного дела и др.).

*Предписание* – письменное распоряжение, составляемое по определенной форме. Начальники дают предписания подчиненным им военнослужащим с конкретным указанием того, что, где и к какому сроку они должны выполнить. Предписание удостоверяет, что данное лицо уполномочено и обязано выполнить действия, указанные в нем.

*Указание* – распорядительный служебный документ, издаваемый преимущественно по вопросам информационно-методического характера, а также по вопросам, связанным с организацией исполнения приказов (директив) и других актов вышестоящих органов.

*Приказание* – акт, издаваемый начальником штаба от имени командира воинской части, в котором до подчиненных доводятся задачи по отдельным вопросам.

По характеру регулируемых вопросов акты военного управления делятся на акты:

- управления боевыми действиями войск;
- управления боевой подготовкой личного состава;
- строевого управления и организации служб войск;
- материально-технического обеспечения войск.

В структурном отношении акты военного управления должны быть составлены кратко, ясно и четко, без употребления формулировок, порождающих различные толкования документов, а также терминов и сокращений, не предусмотренных уставами и наставлениями. В акте военного управления не допускается и дублирование требований, изложенных в ранее изданных актах. При необходимости делаются ссылки на ранее изданный акт. В актах военного управления указываются: наименование акта, его дата и место издания; орган, издавший акт; круг органов и лиц, обязанных исполнить акт; содержание предписываемых действий и срок их исполнения.

# **СУЩНОСТЬ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ КАК ОСОБОГО ВИДА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ. НАЧАЛО, СРОК И ОКОНЧАНИЕ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ. УВОЛЬНЕНИЕ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ**

## **ВОЕННАЯ СЛУЖБА КАК ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Человек осуществляет различные виды деятельности. Одним из важнейших видов целенаправленной деятельности человека является служба. Служба осуществляется как в государственных, так и в негосударственных структурах. Государственные организации (структуры) создаются (учреждаются и формируются) государством для реализации государственных целей и функций. В самом общем смысле к ним относятся государственные органы, государственные предприятия и учреждения и их объединения, вооруженные формирования (Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования). Государственная служба призвана обеспечить и гарантировать реализацию целей и функций государства. Государственной является военная служба, служба в органах внутренних дел, в таможенных органах, дипломатическая служба, государственная служба казачьих обществ и т. д. В то же время не вся деятельность в составе перечисленных государственных организаций и органов может быть отнесена к государственной службе. Так, согласно Федеральному закону "Об обороне" комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации, кроме военнослужащих, осуществляется лицами из числа гражданского персонала, часть которых находится на государственной службе и является государственными служащими, т. е. занимает согласно Федеральному закону "Об основах государственной службы Российской Федерации" от 31 июля 1995 г. N 119-ФЗ государственные должности государственной службы.

*Военная служба характеризуется следующими признаками:*

- она осуществляется в военной организации государства (иногда она именуется войсками, вооруженными силами, армией);
- государство определяет порядок и условия поступления (привлечения) в военную организацию государства, пребывания в ней и выхода из нее;
- военная организация государства предназначена для участия в военных действиях (войне или ином вооруженном противостоянии) военными методами, предполагающими применение средств вооруженной борьбы;
- государство определяет внутреннее устройство военной организации, порядок управления ею, назначает ее руководителей и устанавливает отличия входящих в нее лиц от остального населения страны.

**Военная служба – сложное социальное и правовое явление.** Она составляет основу деятельности и функционирования Вооруженных Сил, дру-

гих войск, воинских формирований и органов, входящих в военную организацию государства. Деятельность военнослужащих носит государственный характер. Военная служба как разновидность федеральной государственной службы характеризуется следующими признаками:

- она исполняется в целях сохранения государственного суверенитета и территориальной целостности, а также выполнения ряда иных функций;
- финансирование государственных органов и организаций, в которых предусмотрена военная служба, происходит только из федерального бюджета;
- правовое регулирование военной службы осуществляется только федеральным законодательством, а также нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

Посредством исполнения военной службы реализуются функции отдельных государственных органов и организаций, создаваемых в целях обеспечения государственного суверенитета и целостности Российской Федерации. Сохранение государственного суверенитета и целостности Российской Федерации достигается различными средствами, в том числе и установлением конституционной обязанности граждан по защите Отечества. Конституцией Российской Федерации провозглашено: "Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации" (п. 1 ст. 59). Военная служба организуется для решения задач государства, осуществления его функций и функций государственных органов и организаций. Так, управление Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляют министр обороны и Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации, являющийся основным органом оперативного управления ими.

*К общим функциям военной службы относятся:*

- осуществление государственной кадровой политики и комплектование Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов с учетом способностей и профессиональных качеств военнослужащих и гражданского персонала;
- формирование и ведение перечня воинских должностей, а также реестра государственных должностей государственной службы из числа лиц гражданского персонала;
- организацию военной службы и гражданской государственной службы гражданского персонала;
- установление социально-правовых условий и гарантий, необходимых для деятельности военнослужащих и гражданского персонала государственных органов и организаций, в которых предусмотрена военная служба;
- планирование и прогнозирование развития военной службы;
- организацию и методическое руководство профессиональной подготовкой, переподготовкой (переквалификацией), повышением квалификации и стажировкой военнослужащих;
- установление требований к государственным должностям и квалификационных требований к военнослужащим;

- контроль за деятельностью военнослужащих, анализ состояния и эффективности их служебной деятельности;
- координацию деятельности по реализации задач, которые вытекают из нормативных правовых актов, регламентирующих государственно-служебные и военно-служебные отношения;
- координацию разработки проектов нормативных правовых актов по вопросам организации военной службы;
- другие функции, которые можно свести к общим функциям государственной службы (правоприменительной, правотворческой, правозащитной, регулирующей, организационной и др.), т. е. функциям управления.

Специфические функции военной службы отражают специфику деятельности военнослужащих всех государственных организаций и органов, в которых предусмотрена военная служба. Она нашла отражение в возлагаемых на них обязанностях. На военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженной защите Российской Федерации, которые тесно связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни (п. 2 ст. 1 Федерального закона "О статусе военнослужащих"). Деятельность военнослужащих находит отражение в исполнении специфических обязанностей военной службы, таких, например, как: участие в боевых действиях, выполнение задач в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов; несение боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде, исполнение обязанностей в составе суточного наряда; участие в учениях или походах кораблей и др.

В связи с разнообразием военно-служебной деятельности существуют различные виды военной службы. Под видом военной службы понимается ее специализация, которая обуславливается задачами и функциями государственных организаций и органов, производная от них. Военную службу военнослужащие проходят в Вооруженных Силах, Пограничных войсках Федеральной службы безопасности Российской Федерации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в Железнодорожных войсках Российской Федерации, войсках гражданской обороны, а также инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти и создаваемых на военное время специальных формированиях. Основное функциональное предназначение войск – непосредственная реализация функций государства в целях военной безопасности и обороны государства, связанная с необходимостью подготовки и ведения боевых действий. Военную службу военнослужащие проходят также в отдельных государственных органах: Службе внешней разведки Российской Федерации, органах Федеральной службы безопасности Российской Федерации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной

власти Российской Федерации. Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" содержит исчерпывающий перечень государственных органов и организаций, в которых исполняется военная служба. На граждан, проходящих в них военную службу, т. е. военнослужащих, распространяется особый статус, который определяется Федеральным законом "О статусе военнослужащих" и которого не имеют служащие иных государственных органов. Исполнение военной службы осуществляется в соответствии с действующим российским законодательством в результате добровольного поступления на нее по контракту и реализации воинской обязанности - призыва на военную службу. Следовательно, военная служба по способу поступления на военную службу и порядку ее прохождения делится на военную службу по призыву и военную службу по контракту. Военная служба классифицируется по ее формам: военная служба солдат, матросов, сержантов и старшин; военная служба офицеров. Указанная классификация основана на составах военнослужащих, установленных Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" (ст. 46) в зависимости от уровня военной (военно-специальной) подготовки, характера занимаемых должностей, существующих воинских званий.

## **ВОЕННАЯ СЛУЖБА КАК ВИД ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ**

*Военная служба* как вид государственной службы имеет ряд специфических признаков, отличающих ее от гражданской и военизированной государственной службы:

а) военная служба организуется и осуществляется с непременным учетом многообразия и специфики сфер государственной деятельности. Деятельность военнослужащих осуществляется в специальных, относительно самостоятельных государственных организациях и органах, ее содержание и организационно-правовые формы определяются государством, предназначением Вооруженных Сил, функциями и задачами, возложенными на них. ВС РФ предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории страны, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Привлечение ВС РФ к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению производится Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральными законами (ст. 10 Федерального закона "Об обороне"). Помимо выполнения задач в сфере обороны и безопасности Отечества, военнослужащие могут быть направлены за пределы Российской Федерации для выполнения задач в соответствии с международными обязательствами. Таким образом, военная служба в отличие от гражданской государственной службы, предназначена для реализации функций государства в области обороны и военной безопасности;

б) как и Федеральный закон "Об основах государственной службы Российской Федерации", согласно которому к государственной службе относятся исполнение должностных обязанностей лицами, замещающими государственные должности категории "Б" и "В" (п. 1 ст. 2), так и Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" связывают понятия отдельных видов государственной службы с исполнением обязанностей на различных видах должностей государственной службы. Понятием государственной должности охватывается должность в государственных органах, к которым относятся органы законодательной, исполнительной и судебной власти, осуществляющие в присущих им организационно-правовых формах функции единой государственной власти. Военная служба не только учреждается в государственных органах, составляющих часть государственного аппарата, но и является основой деятельности специально создаваемых государством организаций (Вооруженных Сил, внутренних войск МВД России, пограничных войск и т. д.; воинских формирований). Военнослужащий проходит военную службу на воинской должности, за исключением некоторых случаев (нахождения в распоряжении, прикомандирования к государственным органам, учреждениям и т. д.). Президент Российской Федерации утверждает единый перечень воинских должностей, замещаемых только высшими офицерами, и общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга). Перечни иных воинских должностей утверждаются в порядке, определенном руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба;

в) введение воинских званий наряду с квалификационными разрядами и дипломатическими рангами для отдельных видов государственной службы предусмотрено как Федеральным законом "Об основах государственной службы Российской Федерации", так и Федеральным законом "О системе государственной службы Российской Федерации". Воинские звания могут присваиваться только военнослужащим. Воинские звания оказывают существенное влияние также на условия и порядок прохождения службы соответствующими категориями военнослужащих, на объем их служебных и личных прав. В соответствии со ст. 46 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" запрещено вводить для должностных лиц, сотрудников и служащих министерств, государственных комитетов и ведомств, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений служебные, специальные звания или классные чины, аналогичные, т. е. подобные воинским званиям;

г) дисциплинарные отношения между военнослужащими, являющиеся частью военно-служебных отношений, строятся в соответствии с дисциплинарным уставом ВС РФ;

д) защита Отечества является обязанностью и долгом граждан Российской Федерации;

е) в связи с особым характером исполняемых обязанностей для военнослужащих предусмотрено отличное от других видов государственной службы специальное материальное обеспечение, включающее денежное довольствие и виды натурального обеспечения (продовольственного, вещевого и квартирного), а также социальные льготы.

## **ОСОБЕННОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ**

В соответствии со ст. 10 Федерального закона "О статусе военнослужащих" прохождение военной службы военнослужащими как гражданами Российской Федерации реализуется их конституционное право на труд, т. е. по своей сути военная служба является особым видом трудовой деятельности.

В соответствии с Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" граждане, впервые поступившие на военную службу или не проходившие военную службу и впервые призванные на военные сборы, приводятся к Военной присяге на верность своему народу, своей Родине – Российской Федерации.

Обязательность военной службы. Эта особенность проявляется, во-первых, в способе привлечения граждан на военную службу путем проведения призывов – как очередных, так и по мобилизации.

Детальность правового регулирования военно-служебных отношений. Уклад жизни, быт и деятельность военнослужащих детально регламентированы общевоинскими уставами ВС РФ, другими нормативными правовыми актами.

Бесприкословность воинского повиновения всецело вытекает из характера военной организации и является непреложным принципом служебных взаимоотношений, стержнем воинской дисциплины.

Особенности в защите прав участников военно-служебных отношений.

Особым является статус военнослужащих – совокупность их прав, свобод, обязанностей и ответственности.

Военнослужащие в особом порядке привлекаются к правовой ответственности (уголовной, административной, дисциплинарной и материальной).

## **ПРИНЦИПЫ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ**

Принцип верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов над иными нормативными правовыми актами.

Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия: обязанности государственных служащих признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина базируются на положениях ст. 2 и 18 Конституции Российской Федерации. Права и свободы человека являются высшей ценностью.

Принцип единства системы государственной власти, разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Принцип разделения законодательной, исполнительной и судебной власти закреплен в ст. 10 Конституции Российской Федерации.

Принцип равного доступа граждан к государственной службе, в том числе к военной службе как государственной службе особого вида в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой.

Принцип обязательности решений.

Принцип единства основных требований, предъявляемых к государственной службе, едиными, т.е. одинаковыми, должны быть лишь основные требования к государственной службе в различных ее проявлениях.

Применительно к военной службе указанный принцип находит подтверждение в единых требованиях к военнослужащим, призываемым на военную службу, по состоянию здоровья, а поступающим на нее по контракту, также по профессионально-психологической пригодности, уровню образования, профессиональной и физической подготовке.

Принцип профессионализма и компетентности.

Принцип гласности в осуществлении государственной службы.

Принцип ответственности за подготавливаемые и принимаемые решения.

Принцип внепартийности государственной службы, в т. ч. и военной.

Принцип стабильности кадров.

## **ВОЗНИКНОВЕНИЕ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ**

*Военная служба, с одной стороны, является обязанностью граждан Российской Федерации, привлекаемых к ней по призыву, одной из форм конституционной обязанности по защите Отечества, а с другой – правом поступать на нее в добровольном порядке, тем самым реализуя свой конституционный долг по защите Отечества. Однако не каждое лицо может быть привлечено к военной службе или поступить на нее и, следовательно, не у каждого лица могут возникнуть военно-служебные отношения, поскольку для этого необходимы определенные условия. Под условиями поступления на военную службу имеются в виду фактические обстоятельства, имеющие юридическое значение, исключительно при наличии которых могут возникнуть военно-служебные отношения. Само же отношение возникает при наступлении юридического факта, с которым связывается начало военной службы:*

- достижение призывного возраста;
- волевые действия лица, имеющего право требовать заключения с ним контракта о прохождении военной службы.

Для призыва граждан на военную службу необходимо наличие российского гражданства, достижение установленного в законе возраста, наличие

необходимого состояния здоровья, отсутствие установленного законом основания освобождения от военной службы или отсрочки от нее. При поступлении граждан на военную службу в добровольном порядке, кроме наличия российского гражданства, достижения установленного в законе возраста, наличия необходимого состояния здоровья и других условий для возникновения военно-служебных отношений, необходимо наступление юридического факта, связанного с началом военной службы, – вступление в силу контракта о прохождении военной службы. В Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" призывной возраст граждан мужского пола установлен от 18 до 27 лет (ст. 22). В тесной связи с вопросом о возрасте военнослужащих находится вопрос о годности к военной службе по состоянию здоровья, или физической годности. Указанное требование имеет цель набирать в армию здоровых и боеспособных людей.

Гражданин, поступающий на военную службу по контракту, должен соответствовать профессионально-психологическим требованиям (п. 1 ст. 33 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе"). На военную службу по контракту не может быть принят гражданин, отнесенный по результатам профессионального психологического отбора к четвертой категории профессиональной пригодности, т.е. непригодный к военной службе. Следующими взаимосвязанными условиями возникновения военно-служебных отношений являются соответствие общеобразовательному цензу и соответствие уровню профессиональной подготовки. Требования о соответствии общеобразовательному цензу и уровню профессиональной подготовки предъявляются лишь к тем гражданам, которые желают поступить на военную службу по контракту, о чем имеется прямое указание в ст. 33 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Кандидаты на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания офицеров, должны иметь высшее профессиональное образование, полученное в гражданских высших учебных заведениях, родственное избранной военной специальности, высшее или среднее профессиональное образование, полученное в военно-учебных заведениях, или иметь воинское звание офицера запаса, преимущественно с опытом работы по избранной военной или родственной ей гражданской специальности.

Таким образом, перечисленные требования к гражданам, призываемым или поступающим на военную службу в добровольном порядке, являются необходимыми предпосылками возникновения военно-служебных отношений. Возникновение военно-служебных отношений вследствие реализации воинской обязанности граждан возникает в силу одностороннего акта государства. Призыв граждан, не пребывающих в запасе, осуществляется на основании указа Президента Российской Федерации (п. 1 ст. 25 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе").

Возникновение военно-служебных отношений по законодательству Российской Федерации связывается с началом военной службы, которое для военнослужащих Российской Федерации установлено п. 10 ст. 38 Федераль-

ного закона "О воинской обязанности и военной службе". С момента начала течения срока военной службы гражданин становится военнослужащим с присущим ему особым правовым статусом, т.е. он приобретает определенные права и обязанности и на него возлагается ответственность.

Началом течения срока военной службы по призыву считается день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы. Военно-служебные отношения в результате призыва на военную службу возникают также и для ряда других категорий граждан. Для офицеров, призванных на военную службу из числа окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования (далее – образовательные учреждения высшего профессионального образования) и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, возникновение военно-служебных отношений связывается с днем убытия к месту прохождения военной службы, который указывается в предписании военного комиссариата, а для граждан, призванных на военную службу непосредственно после окончания образовательных учреждений высшего профессионального образования, которым присвоено воинское звание офицера, – день убытия в отпуск, предоставляемый военным комиссариатом по окончании указанных образовательных учреждений. В полном объеме военно-служебные отношения, содержанием которых являются права и обязанности военнослужащих, возникают с зачислением в списки воинской части, принятием Военной присяги и назначением на воинскую должность. Другим основанием возникновения военно-служебных отношений по законодательству Российской Федерации является свободное соглашение, т. е. контракт о прохождении военной службы. Поскольку по законодательству Российской Федерации соглашение о добровольном поступлении на военную службу оформляется контрактом о прохождении военной службы со всеми категориями и составами военнослужащих, постольку военная служба, как по призыву, так и в добровольном порядке носит срочный характер. Тем самым с принятием Закона Российской Федерации "О воинской обязанности и военной службе" от 11 февраля 1993 г. исключен, впервые в истории нашего Отечества, принцип кадровой военной службы офицеров как ядра вооруженных сил государства.

## **ПРОХОЖДЕНИЕ И СРОК ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ**

Прохождение военной службы – это регулируемый федеральным законодательством, Положением о порядке прохождения военной службы, воинскими уставами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации процесс изменения правового положения военнослужащих в связи с наступлением определенных юридических фактов при исполнении военной службы с момента ее начала и до ее окончания. *Содержание прохождения военной службы составляют юридические факты, связанные:*

- с определением должностного положения военнослужащих;
- с присвоением, лишением воинских званий, снижением и восстановлением в воинских званиях военнослужащих;
- с военно-профессиональным обучением, подготовкой и переподготовкой (повышением квалификации) военнослужащих;
- с исполнением военнослужащими обязанностей военной службы, определением и предоставлением им времени отдыха;
- с аттестацией военнослужащих;
- с увольнением военнослужащих с военной службы и восстановлением граждан на военной службе;
- с выполнением военнослужащими особых обязанностей при введении чрезвычайного положения, военного положения и в условиях вооруженных конфликтов;
- с другими обстоятельствами (событиями), с которыми связано изменение служебно-правового положения военнослужащих.

Период прохождения военной службы ограничен моментами начала военной службы и окончания военной службы. Случаи исполнения военнослужащим обязанностей военной службы перечислены в Федеральном законе "О воинской обязанности и военной службе". *Военнослужащий, а также гражданин, проходящий военные сборы, считаются исполняющими обязанности военной службы (исполняют военную службу) в случаях:*

- участия в боевых действиях, выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов;
- исполнения должностных обязанностей;
- несения боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде, исполнения обязанностей в составе суточного наряда;
- участия в учениях или походах кораблей;
- выполнения приказа или распоряжения командира (начальника);
- нахождения на территории воинской части в течение установленного распорядком дня служебного времени или в другое время, если это вызвано служебной необходимостью;
- нахождения в служебной командировке;
- нахождения на лечении, следования к месту лечения и обратно;
- следования к месту военной службы и обратно;
- прохождения военных сборов;
- нахождения в плену (за исключением случаев добровольной сдачи в плен), в положении заложника или интернированного;
- безвестного отсутствия-до признания военнослужащего в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;
- защиты жизни, здоровья, чести и достоинства личности;
- оказания помощи органам внутренних дел, другим правоохранительным органам по защите прав и свобод человека и гражданина, охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности;

- участия в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

- совершения иных действий, признанных судом, совершенными в интересах личности, общества и государства.

По общему правилу *военнослужащий или гражданин, проходящий военные сборы, не признается погибшим (умершим), получившим увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при исполнении обязанностей военной службы*, если это явилось следствием:

- самовольного нахождения вне расположения воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы;

- добровольного приведения себя в состояние наркотического или токсического опьянения;

- совершения им деяния, признанного в установленном порядке общественно опасным.

В указанных случаях на военнослужащих не будут распространяться гарантии, льготы и компенсации, предусмотренные Федеральным законом "О статусе военнослужащих" (например, выплата страхового и единовременного пособия и др.).

По действующему законодательству военная служба проходит в течение определенного законом срока. Срок военной службы представляет собой время, в течение которого военно-служебные правоотношения действуют. Для военнослужащих, призванных на военную службу, продолжительность военной службы определена Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе". Срок военной службы военнослужащих по контракту, определяется сроком, указанным в контракте о прохождении военной службы (срок контракта). Указанным Законом и иными нормативными правовыми актами в зависимости от вида контракта предусмотрены *три способа установления его срока*:

1) *самостоятельно военнослужащим*:

а) в случаях заключения военнослужащим нового контракта:

- при окончании срока предыдущего контракта (п. 5 ст. 38);
- при отчислении из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры (п.п. "в" п. 1 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы);

- при переводе из ВС РФ в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой (п. 2 ст. 44);

- при освобождении его от должности руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (п. 6 ст. 32);

- ранее проходившим военную службу по контракту при прекращении оснований для приостановления военной службы (ст. 45);

б) в случаях заключения нового контракта, сроки которого указаны в п. 5 ст. 38 Закона, с гражданином, пребывающим в запасе, ранее проходившим

военную службу по контракту (п. 4 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы);

в) случаях заключения нового контракта на срок от шести месяцев до одного года (краткосрочного контракта) с гражданином, ранее проходившим военную службу по контракту, пребывающим в запасе и изъявившим желание поступить на военную службу по контракту в период чрезвычайных обстоятельств для выполнения обязанностей в условиях ликвидации последствий стихийных бедствий, выполнения мероприятий чрезвычайного положения, восстановления конституционного порядка и в иных чрезвычайных ситуациях (п. 7 ст. 38);

г) в случае заключения первого контракта военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (п. 4 ст. 38);

2) *императивно для военнослужащих, заключивших:*

а) первый контракт (п. 3 ст. 38);

б) новый контракт – военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, при зачислении в военно-учебное заведение, адъюнктуру или военную докторантуру (для граждан, проходивших военную службу по контракту, при зачислении в военно-учебное заведение) на время обучения в указанном учебном заведении и на пять лет военной службы после его окончания (п. 5 ст. 38);

3) *должностным лицом*, указанным в п. 4 ст. 10 Положения о порядке прохождения военной службы, срок военной службы устанавливается военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившим желание продолжать военную службу.

*Срок военной службы устанавливается:*

- для военнослужащих по призыву – 12 месяцев;
- для военнослужащих, имеющих воинское звание офицера и призванных на военную службу, – 24 месяца;
- для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, – на срок, указанный в контракте о прохождении военной службы.

*В срок военной службы не засчитываются:*

- время пребывания в дисциплинарной воинской части и время отбывания дисциплинарного взыскания в виде ареста;
- время самовольного оставления воинской части или места военной службы независимо от причин оставления продолжительностью свыше 10 суток.

*Началом течения срока военной службы считается:*

а) для граждан, призванных на военную службу – день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы;

б) для офицеров, призванных на военную службу из числа окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) не-

государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования (далее – образовательные учреждения высшего профессионального образования) и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, – день убытия к месту прохождения военной службы, указанный в предписании военного комиссариата;

в) для граждан, призванных на военную службу непосредственно после окончания образовательных учреждений высшего профессионального образования, которым присвоено воинское звание офицера, – день убытия в отпуск, предоставляемый военным комиссариатом по окончании указанных образовательных учреждений;

г) для граждан, поступивших на военную службу по контракту, – день вступления в силу контракта;

д) для граждан, поступивших в военно-учебные заведения и не проходивших военную службу или прошедших военную службу ранее, – день зачисления в указанные учебные заведения.

Положением о порядке прохождения военной службы (п. 3 ст. 3) установлены особые правила для определения момента истечения срока военной службы.

*Срок военной службы истекает:*

а) для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, – в соответствующее число последнего месяца срока военной службы по призыву;

б) для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, – в соответствующие месяц и число последнего года срока контракта либо в соответствующее число последнего месяца срока контракта, если контракт был заключен на срок до одного года.

*Окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части. Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы, за исключением случаев, когда:*

- военнослужащий находится на стационарном лечении;
- военнослужащий женского пола находится в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком;
- военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, по его желанию остается в воинской части до дня отправки транспортного средства, осуществляющего индивидуальную или организованную перевозку военнослужащих, увольняемых в запас;
- военнослужащий участвует в походах кораблей;
- военнослужащий находится в плену, в положении заложника или интернированного;
- военнослужащий безвестно отсутствует – до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;
- военнослужащий находится под следствием;

▪ в иных случаях, установленных Положением о порядке прохождения военной службы.

Продолжительность военной службы военнослужащего включает в себя все сроки его военной службы, как по призыву, так и по контракту, в том числе и в случаях повторного поступления на военную службу. Определение продолжительности военной службы производится в календарном исчислении. В случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, продолжительность военной службы определяется в льготном исчислении. Федеральным законом "О борьбе с терроризмом" от 25 июля 1998 г. N 130-ФЗ военнослужащим федеральных органов исполнительной власти, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет для назначения пенсий засчитывается один день службы за полтора дня, а во время участия в проведении контртеррористической операции – один день службы за три дня, если законодательством Российской Федерации не предусматривается более льготное исчисление выслуги лет (ст. 22). В сроки военной службы включается также продолжительность предоставляемых военнослужащим отпусков, которые являются юридическими фактами (событиями), входящими в содержание прохождения военной службы.

## **ПРЕКРАЩЕНИЕ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ**

*Военнослужащий, призванный или поступивший на военную службу, исполняет ее в течение определенного временного промежутка, который называется сроком военной службы. Истечение срока военной службы влечет или прекращение военно-служебных отношений, или их пролонгацию в случаях, установленных законом. Прекращение военной службы может последовать также в силу иных жизненных обстоятельств (смерти военнослужащего, его осуждения, принятия решения об увольнении с военной службы, приостановления военной службы и т. д.). По процедуре увольнения военная служба прекращается в результате увольнения с военной службы или наступления определенного события. Прекращение военно-служебных отношений может иметь постоянный или временный характер. Временно прекращается военная служба в результате ее приостановления, пленения или интернирования военнослужащего. Во всех остальных случаях прекращение военной службы имеет постоянный характер. Перечень оснований прекращения военно-служебных отношений в результате увольнения с военной службы закреплен в Федеральном законе "О воинской обязанности и военной службе". Источником возникновения оснований прекращения военно-служебных отношений являются следующие виды юридических фактов:*

1. События (обстоятельства), не зависящие от военнослужащего и какого-либо должностного лица, к их числу относятся:

- гибель военнослужащего при исполнении обязанностей военной службы или его смерть при иных обстоятельствах;
- признание военнослужащего в установленном порядке безвестно отсутствующим;
- пленение или интернирование военнослужащего, а также захват его в заложники.

2. События, прекращающие военно-служебные отношения в результате процедуры увольнения с военной службы. К ним относятся обстоятельства, указанные в Федеральном законе "О воинской обязанности и военной службе", обязывающие должностных лиц уволить военнослужащего с военной службы и тем самым прекратить с ним военно-служебные отношения. Военнослужащие подлежат обязательному увольнению при наличии следующих оснований:

- истечение срока военной службы по призыву;
- достижение предельного возраста пребывания на военной службе военнослужащих по контракту;
- истечение срока контракта о прохождении военной службы;
- в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования;
- по состоянию здоровья - в связи с признанием военнослужащего любого состава военно-врачебной комиссией не годным к военной службе.

Окончание военной службы является юридическим фактом (событием), после наступления которого гражданин перестает быть субъектом военно-служебных отношений и на него не распространяется статус военнослужащего. Днем окончания военной службы считается день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы по истечении срока службы. Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" в ст. 49 устанавливает предельный возраст пребывания на военной службе: для Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала – 60 лет; для генерал-лейтенанта, вице-адмирала, генерал-майора, контр-адмирала – 55 лет; для полковника, капитана 1 ранга – 50 лет; для военнослужащего, имеющего иное воинское звание, – 45 лет. Предельный возраст пребывания на военной службе для военнослужащих женского пола – 45 лет. С военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, контракт о прохождении военной службы может заключаться на срок до 10 лет в порядке, определяемом Положением о порядке прохождения военной службы, но не свыше достижения ими возраста 65 лет.

3. События, прекращающие военно-служебные отношения на основании судебного решения, в результате вынесения которого у должностных лиц возникает обязанность увольнения военнослужащего с военной службы. Такая обязанность возникает на основании судебного решения, во-первых, в связи с лишением военнослужащего воинского звания, во-вторых, в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении ему наказания в виде лишения свободы.

4. Действия должностного лица, в компетенцию которого входит увольнение военнослужащего, направленные на прекращение военно-служебных отношений. К их числу относятся все виды увольнения с военной службы по инициативе должностных лиц. Военнослужащие могут быть уволены с военной службы в соответствии с дискреционными полномочиями должностных лиц в связи:

- с организационно-штатными мероприятиями;
- с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно;
- с отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска;
- с невыполнением условий контракта военнослужащим.

5. Действия военнослужащего, направленные на прекращение военно-служебных отношений. К таким действиям относятся, во-первых, все виды увольнения по инициативе военнослужащего, а во-вторых, действия военнослужащего, направленные на приостановление военной службы, т. е. временное прекращение военно-служебных отношений. Увольнение по инициативе военнослужащего возможно по основаниям, возникающим:

- в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении военнослужащего условий контракта;
- в связи с признанием военнослужащего, относящегося к составу офицеров, военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе;
- в связи с осуществлением военнослужащим полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации либо избранием его депутатом или главой исполнительного органа государственной власти либо главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе;
- по семейным обстоятельствам.

6. Конвенциональные действия должностного лица и военнослужащего, направленные на прекращение военно-служебных отношений, к числу которых относится увольнение по соглашению сторон. К таким действиям относится увольнение военнослужащего по собственному желанию, а также в связи с переходом на службу в органы внутренних дел, таможенные органы Российской Федерации и учреждения и органы уголовно-исполнительной системы. В соответствии с п. 6 ст. 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, по заключению аттестационной комиссии может быть уволен с военной службы досрочно по собственному желанию при наличии у него уважительных причин. Под уважительными причинами увольнения с военной службы по собственному желанию подразумеваются обстоятельства (условия) увольнения, не вошедшие в другие основания увольнения, указанные в ст. 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе", и не позволяющие военнослужащему в полном объеме выполнять условия заключенного контракта.

## **ОТПУСКА И ПОРЯДОК ИХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ. ИЗМЕНЕНИЕ СЛУЖЕБНО-ДОЛЖНОСТНОГО ПОЛОЖЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО. ПОРЯДОК АТТЕСТАЦИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

### **ВИДЫ ОТПУСКОВ, ПОРЯДОК ИХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ**

В сроки военной службы включается также продолжительность предоставляемых военнослужащим отпусков, которые являются юридическими фактами (событиями), входящими в содержание прохождения военной службы. *Военнослужащим предоставляются следующие виды отпусков:*

- а) основной отпуск;
- б) каникулярные отпуска - военнослужащим, обучающимся в военных образовательных учреждениях профессионального образования;
- в) дополнительные отпуска:
  - военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, – отпуска по болезни и отпуска по личным обстоятельствам;
  - военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, – творческие отпуска, учебные отпуска, отпуска по болезни, отпуска по личным обстоятельствам;
- г) отпуска по беременности и родам – военнослужащим женского пола;
- д) отпуска по уходу за ребенком – военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

Военнослужащим также могут быть предоставлены отпуска по другим основаниям, предусмотренным действующим законодательством. Отпуск предоставляется на основании рапорта военнослужащего, с приложением соответствующих документов к нему, обосновывающих его необходимость и продолжительность. На основании рапорта должностные лица издают соответствующий приказ.

### **ИЗМЕНЕНИЕ СЛУЖЕБНО-ДОЛЖНОСТНОГО ПОЛОЖЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО. АТТЕСТАЦИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

Отношения военной службы не являются статичными, они меняются в процессе ее исполнения. *Под изменением военно-служебных отношений следует понимать изменение служебно-должностного положения военнослужащих* (назначение на должность, освобождение и отстранение от должности), присвоение, лишение и восстановление воинского звания. Изменение военно-служебных отношений связано с прохождением военной службы. Процедурой, предшествующей, как правило, назначению на должность, является аттестация военнослужащих. В соответствии с п. 1 ст. 26 Положения

о порядке прохождения военной службы аттестация проводится в целях всесторонней и объективной оценки военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также офицеров, проходящих военную службу по призыву, определения их соответствия занимаемой воинской должности и перспектив дальнейшего служебного использования, а также определения предназначения граждан, пребывающих в запасе, т.е. аттестации подлежат три категории: военнослужащие, проходящие военную службу по контракту; офицеры, проходящие военную службу по призыву; граждане, пребывающие в запасе.

*Под аттестацией военнослужащих понимается деятельность аттестационной комиссии, состоящей из воинских должностных лиц, в рамках нормативно установленной процедуры в целях определения служебно-должностного предназначения военнослужащего, а также его служебно-правового положения на основании изучения его деловых, личных и нравственных качеств, служебной деятельности, результатом которой является оценка аттестуемого, содержащаяся в рекомендациях аттестационной комиссии, представляемых на утверждение соответствующему командиру (начальнику).*

*Институт аттестации состоит из следующих элементов:*

1) субъекта, который организует и проводит аттестацию, решает иные аттестационные задачи. В узком смысле субъектом аттестации является аттестационная комиссия, которая должна состоять из наиболее авторитетных, профессиональных и принципиальных военнослужащих. Субъектом аттестации является также должностное лицо, которое рассматривает рекомендации аттестационной комиссии и утверждает или не утверждает их;

2) объекта, отражающего отношения по осуществлению лицом должностных обязанностей и функций. Это военнослужащие, которые подлежат аттестации, деятельность которых оценивается;

3) процедуры для достижения конкретных результатов аттестации. Специальные процедурные нормы, регулирующие аттестационную деятельность, определяют, кто и в каком порядке оценивает работу военнослужащего.

Аттестация является условием последующего изменения военно-служебных отношений, а также гарантией объективности принимаемых решений. Гарантиями объективности рекомендаций аттестационной комиссии являются, во-первых, контроль, осуществляемый должностными лицами при рассмотрении рекомендаций, во-вторых, возможность обжалования выводов аттестационной комиссии, как в административном, так и в судебном порядке.

Юридические условия назначения на должность выступают, во-первых, в виде предпосылок назначения на должность, во-вторых, в качестве требований, которые должны соблюдаться в процессе назначения. При назначении на должность должны соблюдаться установленные п. 10 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы условия-требования, например, та-

кие, как назначение на должности военнослужащих соответствующего состава (иногда допускается назначение военнослужащего на должность высшего состава); наличие допуска к государственной тайне; запрет службы родственников при условии подчиненности и непосредственной подконтрольности одного другому; предварительное обучение и переподготовка и др.

Изменение служебно-должностного положения военнослужащего, влекущее изменение военно-служебных отношений, кроме назначения на должность, связано также с переводами, прикомандированием и освобождением от должности. Переводом называется перемещение военнослужащих для дальнейшего прохождения военной службы из одной воинской части в другую. *По законодательству Российской Федерации предусмотрены следующие виды переводов военнослужащих:*

а) по инициативе военнослужащего (по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии); по семейным обстоятельствам по личной просьбе; по личной просьбе; в связи с зачислением в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру;

б) по инициативе командования (по служебной необходимости; в порядке продвижения по службе; в связи с организационно-штатными мероприятиями; в связи с плановой заменой; в связи с отчислением из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры; перевод в случае, если с учетом характера совершенного преступления военнослужащий, которому назначено наказание в виде ограничения по военной службе, не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными).

Изменение служебно-должностного положения военнослужащих происходит в случае их прикомандирования к федеральным органам исполнительной власти, другим органам государственной власти, а также государственным органам и ряду других организаций, указанных в п. 1 ст. 44 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Таким образом, изменение военно-служебных отношений может стать следствием изменения служебно-должностного положения. В перечисленных случаях фактическому изменению военно-служебных отношений предшествует освобождение военнослужащего от должности.

### **ПРИСВОЕНИЕ ВОИНСКОГО ЗВАНИЯ, СНИЖЕНИЕ И ЛИШЕНИЕ ЗВАНИЯ**

К изменению военно-служебных отношений приводит не только изменение служебно-должностного положения военнослужащего, но и присвоение ему воинского звания, снижение его в воинском звании и лишение его воинского звания. В ВС РФ, иных войсках, воинских формированиях и органах вопросы, связанные с порядком и условиями присвоения и лишения воинских званий, регламентируются ст.ст. 46-48 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". Старшинство воинских званий и состава

вов военнослужащих определяется последовательностью их перечисления в ст. 46 указанного Закона. Соответствующие друг другу войсковые и корабельные воинские звания считаются равными. Воинские звания присваиваются военнослужащим персонально.

Военно-служебные отношения изменяются не только в случае присвоения очередного воинского звания, но и при снижении в воинском звании, а также в случае лишения военнослужащего воинского звания.

Снижение в воинском звании как мера дисциплинарного взыскания предусмотрено только для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (ст. 52 ДУ ВС РФ). В отношении военнослужащих всех составов, проходящих военную службу по контракту, снижение в воинском звании не предусмотрено. По законодательству Российской Федерации институт снижения в воинском звании применяется только в отношении одного состава военнослужащих – сержантов и старшин, привлекаемых на военную службу в принудительном порядке (по призыву).

## ПОСТУПЛЕНИЕ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ПО КОНТРАКТУ

### ПОНЯТИЕ КОНТРАКТА, ЕГО РАЗЛИЧИЯ

Контракт о прохождении военной службы как следствие добровольного соглашения о поступлении на военную службу впервые в Российской Федерации был предусмотрен Законом Российской Федерации "О воинской обязанности и военной службе" от 11 февраля 1993 г.

В соответствии с Федеральным законом "О статусе военнослужащих" посредством прохождения военной службы реализуется право военнослужащих на труд (п. 1 ст. 10), т. е. прохождение военной службы является особой разновидностью трудовой деятельности, имеющей ярко выраженную специфику из-за сферы ее применения – оборона и безопасность.

*Контракт – своего рода гражданско-правовой договор, т. е. соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (ст. 420 ГК РФ).* Основным принципом правового регулирования гражданско-правового договора является свобода договора, которая характеризуется диспозитивностью, свободой волеизъявления и согласования договорных условий, формально-юридическим равноправием сторон и другими признаками. Объектом военно-служебных отношений является публичный интерес в сфере обороны и безопасности государства, составляющий предмет деятельности военнослужащих. Предметом гражданско-правового договора, как правило, служит овеществленный результат исполненного обязательства, а регулирование отношений сторон в процессе его исполнения носит вспомогательный характер, в то время как предметом контракта о прохождении военной службы является регулирование отношений в процессе прохождения военнослужащим военной службы. Свобода волеизъявления, характеризующаяся добровольностью заключения договора, выбором его условий, имеет разное содержание при заключении гражданско-правового договора и контракта о прохождении военной службы. В первом случае она заключается как в добровольности, так и в согласовании вида, формы и содержания гражданско-правового договора, тогда как во втором – только в добровольности заключения контракта о прохождении военной службы. Типовая форма контракта о прохождении военной службы не предусматривает внесение каких-либо дополнительных условий, за исключением конкретных прав и обязанностей военнослужащих, предусмотренных законодательством Российской Федерации и обусловленных особенностями их военной службы, которые руководитель федерального органа исполнительной власти вправе в ней указать.

Формально-юридическое равноправие договаривающихся сторон как принцип гражданско-правового договора характеризуется тем, что он дейст-

вует не только на стадии заключения договора, но и на стадии его исполнения, в то время как равноправие сторон применительно к контракту о прохождении военной службы характерно только на стадии его заключения.

*После заключения контракта о прохождении военной службы возникают военно-служебные отношения, которые, являясь разновидностью административных, характеризуются неравенством сторон, т.е. дальнейшее правовое регулирование осуществляется на основе метода власти и подчинения.* Таким образом, контракт о прохождении военной службы не является разновидностью гражданско-правового договора и, следовательно, к нему не применимы последствия, вытекающие из нарушения договорных обязательств, например, возмещение убытков (ст. 15 ГК РФ), взыскание процентов за пользование чужими денежными средствами (ст. 395 ГК РФ) и др.

Понятие трудового договора сформулировано в ст. 56 ТК РФ. Основными элементами этого договора являются: а) указание на состав сторон: трудящийся, поступающий на работу, и работодатель (предприятие, учреждение, организация, независимо от формы собственности, на которой оно основано, гражданин, занимающийся индивидуальной трудовой деятельностью, заключивший трудовой договор с трудящимся); б) определение основных специфических обязанностей трудящихся и работодателя, вытекающих из данного договора. Сторонами контракта о прохождении военной службы являются, с одной стороны, Министерство обороны Российской Федерации или иной федеральный орган исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, с другой – гражданин, поступающий на военную службу в добровольном порядке. В отличие от трудового договора (контракта) специфический характер обязанностей военнослужащего определяется не контрактом о прохождении военной службы, а законами: на военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни (п. 2 ст. 1 Федерального закона "О статусе военнослужащих"); перечень обязанностей военной службы определен ст. 37 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". Другим отличием трудового договора (контракта) от контракта о прохождении военной службы является то обстоятельство, что нормативной основой первого является ТК РФ, а второго – Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе", Положение о порядке прохождения военной службы, другие законодательные и иные нормативные правовые акты о порядке прохождения военной службы и статусе военнослужащих (п. 5 ст. 32 вышеназванного Закона). Таким образом, контракт о прохождении военной службы не является разновидностью трудового договора (контракта).

С учетом изложенного можно сделать вывод, что контракт о прохождении военной службы имеет административно-правовую природу и являет-

ся особым соглашением, представляющим собой выработанный в результате согласования воли сторон двусторонний акт, устанавливающий взаимные права и обязанности его участников.

## **ВИДЫ КОНТРАКТОВ, ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИХ ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

*Контракт может быть первым и новым. Первый контракт* может быть заключен с гражданином, ранее не проходившим в Российской Федерации военную службу по контракту. *Новый контракт* может быть заключен:

- а) с гражданином, ранее проходившим в Российской Федерации военную службу по контракту;
- б) с военнослужащим, проходящим военную службу по контракту;
- в) с военнослужащим, переведенным из федерального органа исполнительной власти в Министерство обороны Российской Федерации;
- г) с военнослужащим, переведенным из другого государства в МО РФ в соответствии с международными договорами Российской Федерации;
- д) с военнослужащим, которому была приостановлена военная служба.

Порядок заключения контракта установлен Положением о порядке прохождения военной службы. Контракт о прохождении военной службы можно рассматривать в трех аспектах:

- а) как юридический факт, т. е. основание возникновения военно-служебных отношений;
- б) как правоотношение – наделение сторон правами и обязанностями;
- в) как документ – форма опосредования правоотношения.

Основанием возникновения отношений при прохождении военной службы в добровольном порядке является контракт о прохождении военной службы, который вступает в силу со дня его подписания соответствующим должностным лицом, т. е. налицо юридический факт, порождающий наделение сторон правами и обязанностями.

*Заключение контракта о прохождении военной службы проходит две стадии:*

- 1) согласование воли, которая характеризуется добровольностью поступления на военную службу по контракту (субъективная сторона);
- 2) волеизъявление, т. е. подписание контракта и тем самым придание согласованной воле внешнего выражения (объективная сторона). Волеизъявлению предшествует проверка соответствия гражданина (военнослужащего) требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту

Заключение контракта совпадает с моментом вступления его в силу, т. е. с подписанием его не гражданином или военнослужащим, а соответствующим должностным лицом. Для контракта предусмотрена письменная типовая

форма, утвержденная Положением о порядке прохождения военной службы. Несоблюдение формы контракта не влечет юридических последствий – возникновения военно-служебных правоотношений. В контракте закрепляется срок, в течение которого военнотружущий обязуется проходить военную службу. Сроки военной службы установлены Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" (ст. 38). Для военнотружущих, проходящих военную службу по контракту, он равен сроку, указанному в контракте о прохождении военной службы. По окончании срока военной службы и при отсутствии оснований к его продлению (например, заключение нового контракта о прохождении военной службы) военнотружущий подлежит обязательному увольнению с военной службы.

*Контракт о прохождении военной службы предусматривает следующие условия, которые обязаны соблюдать стороны после его заключения:*

а) обязанность гражданина проходить военную службу в ВС РФ, других войсках, воинских формированиях или органах в течение установленного контрактом срока;

б) обязанность гражданина добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнотружущих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

в) право гражданина на соблюдение его прав и прав членов его семьи, включая получение льгот, гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнотружущих, порядок прохождения военной службы.

После поступления на военную службу по контракту военнотружущий обязуется проходить ее в течение установленного контрактом срока в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах. Военнотружущий не имеет права самовольно отказаться от исполнения обязанностей военной службы, изменить место военной службы, за исключением случаев заключения в установленном порядке контракта о прохождении военной службы с другим федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба. За уклонение от исполнения данной обязанности военнотружущий несет дисциплинарную или уголовную ответственность.

# ВОЕННОСЛУЖАЩИЕ И ИХ СТАТУС

## ПОНЯТИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

*Военнослужащие представляют собой социальную группу, состоящую из индивидуальных субъектов права, осуществляющих определенные функции и задачи в государственных органах и организациях, в которых законом предусмотрена военная служба.* Все граждане Российской Федерации в соответствии с ч. 4 ст. 32 Конституции Российской Федерации имеют равный доступ к военной службе как разновидности государственной службы. Это положение соответствует требованиям п. "с" ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах (резолюция 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 19 декабря 1966 г., Пакт вступил в силу 23 марта 1976 г.), согласно которому каждый гражданин без какой бы то ни было дискриминации (в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства) и без необоснованных ограничений должен иметь возможность допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.

На военную службу призываются граждане Российской Федерации мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет; первый контракт о прохождении военной службы могут заключить граждане обоих полов в возрасте от 18 до 40 лет. Другим ограничением (кроме возрастного) для зачисления на военную службу является соответствие граждан определенным требованиям. Граждане, призываемые на военную службу и поступающие на нее по контракту, должны соответствовать медицинским требованиям, а граждане, поступающие на военную службу по контракту, обязаны также соответствовать профессионально-психологическим требованиям и требованиям по уровню образования, профессиональной и физической подготовки. Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" устанавливает и другие ограничения, препятствующие поступлению граждан на военную службу.

Военнослужащий, впервые поступивший на военную службу, приводится к Военной присяге. Военно-служебные отношения возникают с началом военной службы, которое для разных категорий военнослужащих дифференцировано (например, для граждан, поступивших на военную службу по контракту, – день вступления в силу контракта; для граждан, призванных на военную службу, не пребывающих в запасе, – день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы и т. д.), а приведение к Военной присяге проводится по прибытии военнослужащего к первому месту прохождения военной службы после прохождения начальной военной подготовки, срок которой не должен превышать два месяца (п. 1 ст. 41 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе").

С началом военной службы связывается присвоение воинских званий гражданам, не пребывающим в запасе и поступившим на военную службу. Согласно ст. 2 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" военную службу граждане исполняют в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах, о которых говорилось ранее. Перечень лиц, являющихся военнослужащими, определен п. 1 ст. 2 Федерального закона "О статусе военнослужащих", к ним относятся:

- офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту;

- офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации;

- сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта.

*Понятие "военнослужащий" имеет следующие признаки:*

- во-первых, военнослужащий – это физическое лицо, как правило, гражданин РФ не моложе 18 лет, призванный на военную службу или поступивший на военную службу в добровольном порядке, т. е. по контракту;

- во-вторых, военнослужащий должен отвечать требованиям законодательства о военной службе;

- в-третьих, военнослужащему присваивается в установленном порядке воинское звание;

- в-четвертых, военнослужащий выполняет функции в составе государственных органов и организаций, в которых законом предусмотрена военная служба, в административно-политической сфере (оборона и военная безопасность);

- в-пятых, военнослужащие принимают Военную присягу на верность государству – Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" военнослужащий, как правило, проходит военную службу на воинской должности. Следовательно, основным признаком понятия "военнослужащий" является поступление гражданина на военную службу и как следствие зачисление гражданина в состав органа, учреждения или организации, в котором законом предусмотрена военная служба, а также прохождение военной службы в воинском звании.

## **ВИДЫ (КЛАССИФИКАЦИЯ) ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

*Классификация военнослужащих может быть проведена по следующим основаниям:*

- а) по видам военной службы;

- б) по служебно-правовому положению военнослужащих;

в) по должностному положению военнослужащих;

г) по характеру полномочий военнослужащих.

*1. Применительно к видам военной службы военнослужащие делятся:*

а) по ведомственному признаку – на военнослужащих, проходящих военную службу войсковую (в ВС РФ, других войсках, воинских формированиях) и в государственных органах;

б) по способу поступления на военную службу и ее прохождения – на военнослужащих, проходящих военную службу по призыву и по контракту;

в) по составам военнослужащих – на солдат, матросов, сержантов и старшин; прапорщиков и мичманов; офицеров.

Самым многочисленным составом военнослужащих являются солдаты и матросы, старшины и сержанты. Следующим составом военнослужащих в соответствии с Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" являются офицеры. По законодательству Российской Федерации состав офицеров комплектуется в основном военнослужащими, проходящими военную службу в добровольном порядке (по контракту). В то же время предусматривается ежегодный призыв на военную службу офицеров запаса в соответствии с мотивированным указом Президента Российской Федерации.

*2. По служебно-правовому положению все военнослужащие делятся на начальников и подчиненных.* Указанная классификация обусловлена особенными принципами военной службы: единоначалие, субординация, воинская дисциплина, составляющими существо военно-служебных отношений, и основана на ст. 31 УВС ВС РФ, согласно которой по своему служебному положению и воинскому званию одни военнослужащие по отношению к другим могут быть начальниками и подчиненными.

Военнослужащие могут быть начальниками по служебному положению и по воинскому званию. Кроме того, военнослужащие, которые по своему служебному положению и воинскому званию не являются по отношению к другим военнослужащим их начальниками и подчиненными, могут быть старшими и младшими. Старшинство определяется воинскими званиями военнослужащих. Признаком, определяющим начальника, может также служить право налагать взыскания на подчиненных. Лица, правомочные налагать дисциплинарные взыскания на военнослужащих, определены в Дисциплинарным уставом ВС РФ (ст.ст. 11-16, 50-83).

*3. По должностному положению военнослужащие делятся на исполняющих военную службу на воинских должностях, на государственных должностях государственной службы и исполняющих военную службу не на воинских или иных должностях.* Как правило, военную службу военнослужащие исполняют на воинских должностях, предусмотренных штатами воинских частей, органов военного управления или организаций. Однако в ряде случаев военнослужащий может исполнять военную службу не на воинской должности. К таким случаям относится прикомандирование военнослужащих к органам, организациям и учреждениям, в которых исполнение военной службы не предусмотрено, а также нахождение в распоряжении соответст-

вующего командира или начальника. В случае прикомандирования к государственным органам или учреждениям, а также государственным унитарным предприятиям и акционерным обществам, выполняющим работу в интересах обороны страны и безопасности государства (ст. 44 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе"), военнослужащие исполняют военную службу на государственных должностях (судей военных судов, входящих в систему федеральных судов общей юрисдикции, военных прокуроров), государственных должностях государственных служащих (в федеральных органах исполнительной власти) или федеральных служащих (например, на федеральном государственном унитарном предприятии "Рособоронэкспорт"). Прикомандирован может быть только один состав военнослужащих - офицеры. Офицеры могут быть прикомандированы к Администрации Президента Российской Федерации, Аппарату Совета Федерации и Аппарату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, аппарату Правительства Российской Федерации и Счетной палате Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти. Некоторые органы, к которым могут быть прикомандированы офицеры, указаны в ст. 35 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации" от 23 июня 1999 г. N 1-ФКЗ. К числу федеральных органов государственной власти, к которым в соответствии с п. 1 ст. 44 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" могут быть прикомандированы офицеры Вооруженных Сил Российской Федерации, относится Министерство Российской Федерации по налогам и сборам. Указом Президента Российской Федерации "О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу гражданам, поступившим на работу в налоговые органы, и лимите на прикомандирование офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации к Министерству Российской Федерации по налогам и сборам" от 13 июня 1996 г. N 865 (п. 2) утвержден лимит на прикомандирование офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации к Министерству Российской Федерации по налогам и сборам в количестве 90 человек.

В ряде случаев военнослужащие могут быть зачислены в распоряжение командиров и начальников. Нахождение в распоряжении лимитировано сроками, установленными п. 4 ст. 42 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" и ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы. *Зачисление военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжение командира (начальника) допускается в следующих случаях и на следующие сроки:*

- в случае освобождения от воинской должности (должности) – не более чем на три месяца;
- в случае освобождения от воинской должности (должности) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий – не более чем на шесть месяцев;
- в связи с возбуждением в отношении военнослужащего уголовного дела - до вынесения решения по уголовному делу;

- в связи с признанием военнослужащего, находящегося на стационарном лечении, не годным к военной службе, – до окончания стационарного лечения (срока освобождения от исполнения обязанностей по воинской должности, необходимого для оформления увольнения), но не более чем на срок, установленный Положением о военно-врачебной экспертизе;

- в связи с переводом из ВС РФ в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот, а также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой – не более чем на три месяца;

- в связи с безвестным отсутствием более одного месяца – до возвращения военнослужащего в воинскую часть (если не принято иное решение о дальнейшем прохождении им военной службы) или до дня вступления в законную силу (включительно) решения суда о признании его безвестно отсутствующим, либо об объявлении умершим;

- в связи с нахождением военнослужащего в плену, в качестве заложника или интернированного – до его освобождения;

- в случае расформирования воинской части и сокращения в связи с этим воинской должности, которую замещал военнослужащий женского пола, находящийся в отпуске по беременности и родам или по уходу за ребенком, – до окончания этого отпуска;

- при невозможности своевременного исключения военнослужащего, уволенного с военной службы, из списков личного состава воинской части в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" и Положением о порядке прохождения военной службы, – до его исключения.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, являются, как правило, военнослужащими, но военную службу проходят не на воинских должностях, а на государственных должностях категории "А". К ним относятся министры (министр обороны) и директора (например, директор ФСБ России и др.). Правовое положение и порядок прохождения военной службы указанных лиц определяются не федеральными законами "О статусе военнослужащих" и "О воинской обязанности и военной службе", а Федеральным конституционным законом "О Правительстве Российской Федерации" от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ.

4. *В зависимости от характера полномочий, определяющих роль и степень участия в осуществлении государственно-властных функций военнослужащие могут быть разделены на руководителей, специалистов (исполнителей) и вспомогательный (обеспечивающий) персонал.*

*Под руководителями применительно к государственным служащим обычно понимаются лица, возглавляющие органы и их структурные подразделения.* Руководитель применительно к военнослужащим именуется "командиром" или "начальником". К этой категории относятся военнослужащие:

- возглавляющие орган военного управления, воинские части, соединения, а также учреждения и организации, входящие в систему государст-

венных органов и организаций, в которых предусмотрена военная служба, и их заместители;

▪ возглавляющие структурные подразделения органов военного управления, воинских частей, соединений, учреждений и организаций, и их заместители.

Термин "начальник" имеет в данном случае несколько иное содержание по сравнению с ранее указанным. Различие терминов "командир" и "начальник" заключается в функциональном назначении возглавляемых ими органов и соответственно этому исполняемых командирами и начальниками функций. Командиры и их заместители возглавляют воинские части и соединения, а также их структурные подразделения, т. е. органы и организации, имеющие боевое предназначение. Начальники и их заместители возглавляют, во-первых, органы управления воинскими частями, соединениями, объединениями (начальники управлений и служб управления военного округа, начальники штабов объединений, соединений, полков, бригад и т. д.); во-вторых, органы и организации и их структурные подразделения, предназначенные для обеспечения функционирования или имеющие вспомогательное значение для органов и организаций, имеющих боевое предназначение (начальник военно-учебного заведения, учебного центра, склада и т. д.); в-третьих, структурные подразделения органов и организаций, имеющих боевое предназначение, но осуществляющих вспомогательные функции (начальник медицинской службы, службы снабжения, начальник оркестра и т. д.). Войсковые объединения (округа, флота и др.) возглавляют командующие.

Следовательно, любой командир является начальником для своих подчиненных, но не любой начальник является командиром. Отличие заключается в полномочиях по управлению подчиненными органами, учреждениями, организациями.

Территориальными (местными) органами военного управления являются военные комиссариаты, возглавляемые военными комиссарами. Руководство гарнизонной и комендантской службой осуществляют начальник гарнизона (старший морской начальник) и военный комендант.

Особую группу военнослужащих составляют представители власти, облеченные государственно-властными полномочиями по отношению к лицам, не находящимся у них в служебном подчинении. К ним относятся военнослужащие, исполняющие военную службу на должностях судей военных судов и военных прокуроров и следователей.

## **ПОНЯТИЕ СТАТУСА ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО И ЕГО СОДЕРЖАНИЕ**

Общий правовой статус личности включает в себя общие права и обязанности, принадлежащие всем гражданам (как общие конституционные, так и общие отраслевые права и обязанности личности). Специальные правовые

статусы личности – права и обязанности, конкретизирующие и дополняющие общие права и обязанности с учетом специфики социального, служебного и иного положения личности.

*Специальный правовой статус военнослужащего.* Как уже было отмечено ранее, содержание данного понятия составляют специальные права и обязанности, связанные с особенностями деятельности или положения отдельных групп (слоев, категорий) граждан. Военнослужащие при нахождении на боевом дежурстве (боевой службе), в суточном и гарнизонном нарядах, а также в случаях привлечения для ликвидации последствий стихийных бедствий и в других чрезвычайных обстоятельствах выполняют специальные обязанности, устанавливаемые законодательством и общевоинскими уставами ВС РФ, которые носят, как правило, временный характер. Так, военнослужащие, назначенные в состав караула и приступившие к исполнению обязанностей, несут их строго определенное время в соответствии с предназначением караула.

Для исполнения специальных обязанностей военнослужащие наделяются специальными правами, которые определяются законодательными актами и общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации. Например, в соответствии с уставами часовой для исполнения своих специальных обязанностей наделяется правами: применять оружие в случаях, указанных в Уставе; предъявлять требования, определенные его службой, к неопределенному кругу лиц; подчиняться строго определенным лицам – начальнику караула, помощнику начальника караула и своему разводящему.

Согласно ст. 26 Федерального закона "О статусе военнослужащих" военнослужащие несут общие обязанности, связанные с выполнением служебного долга, такие как: соблюдение верности Военной присяге, совершенствование воинского мастерства, соблюдение норм международного права, беспрекословное подчинение командирам (начальникам), обязанность выручать товарищей из опасности, соблюдение правил воинской вежливости и др. Законодательство предусматривает общие права военнослужащих. Например, права на хранение, ношение, применение и использование оружия в порядке, определяемом законодательством и общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации; на продвижение по службе, увеличение денежного содержания с учетом результатов и стажа службы, уровня квалификации и др. Каждый военнослужащий также имеет должностные обязанности, которые определяют объем и пределы практического выполнения порученных ему согласно занимаемой должности функций и задач. Эти обязанности определяются воинскими уставами, а также руководствами, наставлениями, положениями, инструкциями или письменными приказами прямых начальников. Соответствующие указанным обязанностям должностные права призваны создать военнослужащему надлежащие условия для их выполнения. Должностные обязанности и права составляют содержание должностного статуса конкретного военнослужащего.

Особенности правового положения отдельных групп, видов, категорий военнослужащих определяются законодательством. Так, в соответствии с Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" граждане проходят военную службу по призыву, а также в добровольном порядке, т.е. по контракту (п. 2 ст. 2). Объем их прав, обусловленных военной службой и связанных с государственным материальным обеспечением, значительно различается, что объясняется различием сущностного содержания этих двух видов исполнения военной службы.

Федеральным законом "О статусе военнослужащих" (ст. 10) установлено, что посредством прохождения военной службы военнослужащими как гражданами Российской Федерации реализуется их конституционное право на труд, т.е. по своей сути военная служба является особым видом трудовой деятельности. Но в отличие от других видов труда эта "работа" осуществляется в особых формах и особыми военными методами в целях решения задач и осуществления функций государства в сфере обороны и безопасности. Военную службу на профессиональной основе, т.е. добровольно, проходят не все военнослужащие. В соответствии с Конституцией Российской Федерации "каждый имеет право свободно ... выбирать род деятельности и профессию" (ч. 3 ст. 37). Критерию свободного выбора профессии отвечает только поступление граждан на военную службу по контракту, поскольку призыв граждан на военную службу является воинской обязанностью граждан Российской Федерации.

Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" предусмотрено деление военнослужащих на составы: солдаты, матросы, сержанты и старшины; прапорщики и мичманы; офицеры: младшие, старшие и высшие, которым соответствуют определенные воинские звания (п. 1 ст. 46).

Применительно к специфическим субъектам права, например военнослужащим, конституционно-правовой статус конкретизируется в их специальном правовом статусе. Конституционно-правовой статус человека и гражданина распространяется на военнослужащих с учетом возможностей его реализации в условиях Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, что влечет за собой некоторые ограничения в конституционных правах и свободах. Конституцией Российской Федерации закреплены основы правового регулирования в сфере обороны и безопасности государства. В то же время она является основой для правового регулирования вопросов, касающихся юридического закрепления конституционно-правового статуса военнослужащего, в том числе ограничений его прав и свобод как человека и гражданина. Специальный правовой статус военнослужащих является сложной по своей структуре правовой конструкцией.

# ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

## ПРАВА И ЛЬГОТЫ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО

Под *правами военнослужащего* имеются в виду обусловленные Конституцией Российской Федерации, установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами *возможности эффективного исполнения военной службы*. Военнослужащие как граждане Российской Федерации пользуются правами и свободами, которые гарантированы Конституцией Российской Федерации (гл. 2) и законами Российской Федерации с некоторыми ограничениями, о которых речь пойдет далее. Вместе с тем, как уже было отмечено ранее, военнослужащим для успешного осуществления служебной деятельности предоставляются *особые (общие) права*:

- на хранение, ношение, применение и использование оружия в порядке, определяемом законодательством и общевойсковыми уставами;
- на ознакомление с документами, определяющими их права и обязанности по занимаемой воинской должности, критерии оценки качества работы и условия продвижения по службе, а также на организационно-технические условия, необходимые для исполнения ими должностных обязанностей;
- на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей;
- на посещение в установленном порядке для исполнения должностных обязанностей воинских организаций;
- на принятие решений и участие в их подготовке в соответствии с должностными обязанностями;
- на участие по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной воинской должности;
- на продвижение по службе, увеличение денежного содержания с учетом результатов и стажа службы, уровня квалификации;
- на переподготовку (переквалификацию) и повышение квалификации за счет средств соответствующего бюджета;
- на пенсионное обеспечение с учетом стажа военной службы;
- на материальное обеспечение.

Нормативными правовыми актами, регламентирующими служебную деятельность военнослужащих, напрямую не предусмотрено право на проведение по их требованию служебного (административного) расследования для опровержения сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию. Однако по желанию военнослужащего такое право им может быть реализовано путем подачи жалобы по команде в порядке, установленном ДУ ВС РФ. Военнослужащий имеет право направить также предложения или заявления старшему начальнику до министра обороны включительно, в органы военной юстиции и другие органы государственной власти и управления (ст. 109).

Права военнослужащих на материальное обеспечение и некоторые иные права, также имеющие материальную природу, относящиеся к их общим правам, призваны косвенно обеспечивать эффективность их деятельности путем реализации моральных и материальных стимулов. Причем часто под ними понимаются льготы, призванные компенсировать военнослужащим обусловленные особенностями военной службы ограничения некоторых общегражданских прав и свобод, либо полное или частичное освобождение их от некоторых государственных обязанностей.

В группе общих прав военнослужащих, призванных стимулировать и компенсировать ограничения отдельных прав и свобод в связи с прохождением военной службы, выделяются те, которые связаны: а) с продвижением по службе (карьерой); б) с государственным материальным обеспечением, отпуском; в) с правом на защиту; г) со льготами; д) с поощрением.

*Федеральный закон "О статусе военнослужащих" называет следующие связанные с продвижением по службе (карьерой) права:*

- занятие воинских должностей и перемещение по службе с повышением в должности в соответствии с полученной профессиональной квалификацией, достигнутыми в служебной деятельности результатами и на конкурсной основе;

- повышение профессиональной квалификации с учетом интересов военной службы и собственного выбора военнослужащего.

Право военнослужащих на материальное обеспечение и отдых включает права:

- на денежное довольствие;

- на ежегодный основной отпуск. Военнослужащие имеют право также на дополнительные отпуска: учебные, творческие, по личным обстоятельствам, по болезни, а военнослужащие-женщины – на отпуска по беременности и родам и по уходу за ребенком;

- на медицинское обслуживание военнослужащих и членов их семей, в том числе после выхода военнослужащих на пенсию;

- на пенсионное обеспечение за выслугу лет и пенсионное обеспечение членов семьи в случае смерти военнослужащего, наступившей во время прохождения военной службы, а в некоторых случаях и после увольнения с военной службы в соответствии с Законом Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" от 12 февраля 1993 г. N 4468-1;

- на обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу во время прохождения службы.

Для защиты своих прав и законных интересов военнослужащий может использовать право на обращение с жалобой в порядке подчиненности к вы-

шестоящему должностному лицу или в военный суд для разрешения споров, связанных с военной службой.

*Военнослужащие имеют право на следующие льготы:*

- жилищные льготы заключаются в сохранении жилплощади (жилых помещений) и права на нее, праве на дополнительную жилую площадь отдельных категорий военнослужащих, обеспечении жилой площадью в 3-месячный срок, содействии индивидуальному жилищному строительству и иных преимуществах;

- льготы в области здравоохранения состоят в бесплатном отпуске лекарств или их продаже по сниженным ценам, предоставлении путевок на санаторно-курортное лечение со скидкой оплаты их стоимости или бесплатно и некоторых других преимуществах;

- льготы в области образования и культуры охватывают преимущества при поступлении (восстановлении) в учебные заведения, обучении в них, при пользовании культурно-просветительными учреждениями, спортивными сооружениями;

- льготы по перевозкам заключаются в предоставлении права бесплатного проезда при переводах и назначении по службе, при поездках в основной и дополнительные отпуска, направлении на лечение на всех видах общественного транспорта – городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси), а также бесплатной перевозки всеми видами транспорта (кроме воздушного) до 20 тонн личного имущества с прежнего места жительства на новое в связи с увольнением со службы и при переводе на новое место службы;

- льготы за службу в отдаленных местностях, местностях с неблагоприятными климатическими (экологическими) условиями по своему содержанию разнообразны. К ним относятся повышенные денежные оклады денежного содержания, льготная выслуга лет на пенсию и др.

Особой разновидностью общих прав военнослужащих является право на поощрения, которые являются мощными стимулами в служебной деятельности военнослужащих. Правом на поощрение обладают не все военнослужащие, а только те, которые нормативными правовыми актами уполномочены их применять, т. е. командиры и начальники.

## **ОБЯЗАННОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО**

Под обязанностями военнослужащего имеются в виду обусловленные Конституцией Российской Федерации и установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами функции (основные действия), составляющие в своей совокупности исполнение военной службы. В целях исполнения военной службы на военнослужащих возлагаются повышенные по сравнению с другими гражданами обязанности, некоторые из которых являются общими для всех военнослужащих, их исполнение не рег-

ламентировано какими-либо временными рамками, например исполнение должностных или специальных обязанностей.

Общие обязанности военнослужащих Российской Федерации перечислены в ст. 28 Федерального закона "О статусе военнослужащих" и конкретизированы в Военной присяге (ст. 40, 41 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе"), УВС ВС РФ и других воинских уставах. К ним относятся такие обязанности, как:

- быть верными Военной присяге, беззаветно служить своему народу, мужественно и умело защищать свое Отечество;
- строго соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, требования общевойсковых уставов, беспрекословно выполнять приказы командиров;
- дорожить честью и боевой славой защитников своего народа, честью воинского звания и войсковым товариществом;
- совершенствовать воинское мастерство, содержать в постоянной готовности к применению вооружение и военную технику, беречь военное имущество;
- быть дисциплинированными, бдительными, хранить государственную и военную тайну;
- соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации закрепила важнейшее, исходное для всего текущего законодательства положение о том, что защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации (ч. 1 ст. 59). В процессе военной службы не должно быть изъятий правового регулирования применительно к военно-служебным отношениям. На военнослужащих распространяются общегражданские права и свободы граждан Российской Федерации с ограничениями, устанавливаемыми федеральными законами (ч. 4 ст. 55 Конституции Российской Федерации). Законы действуют независимо от объявления их приказами и иными нормативными правовыми актами органов управления Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами (п. 2 ст. 3 Федерального закона "Об обороне").

*К общим обязанностям военнослужащих* относится также требование быть дисциплинированным. Для военнослужащих характерна прежде всего дисциплина воинская, которая определяется в ДУ ВС РФ как строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров и начальников (ст. 1). Военнослужащие обязаны соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации. Они обязаны знать и неукоснительно соблюдать международные правила ведения военных действий, обращения с ранеными, больными, лицами, потерпевшими кораблекрушение, и гражданским населением в районе

боевых действий, а также с военнопленными (ст. 19 УВС ВС РФ). Военнослужащий имеет должностные обязанности, которые определяют объем и пределы практического выполнения порученных ему согласно занимаемой должности функций и задач. Эти обязанности определяются воинскими уставами, а также руководствами, наставлениями, положениями, инструкциями или письменными приказами прямых начальников. Должностные обязанности могут быть классифицированы по их целевому назначению (видам должностных обязанностей), по категориям военнослужащих, на которых они возлагаются, и по видам должностей, которыми эти обязанности определяются. Должностные обязанности делятся также на общие (например, всех прямых начальников - ст.ст. 72-89 УВС ВС РФ) и конкретные (например, должностные обязанности по типовым должностям: командир полка, батальона, роты, взвода и т.д.; для корабельного состава Военно-Морского Флота они закреплены в Корабельном уставе ВМФ). Военнослужащие при нахождении на боевом дежурстве (боевой службе), в суточном и гарнизонном нарядах, а также привлекаемые для ликвидации последствий стихийных бедствий, и в других чрезвычайных обстоятельствах выполняют специальные обязанности, которые устанавливаются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами и носят, как правило, временный характер. Для исполнения специальных обязанностей военнослужащие наделяются специальными правами, которые определяются законодательными актами и общевоинскими уставами Вооруженных Сил.

# ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ВОЕННОЙ СЛУЖБОЙ

## ПОНЯТИЕ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ

*Военная служба связана с рядом правоограничений и прямых запретов для военнослужащих. В соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Указанные ограничения могут вводиться не только в отношении всего населения страны, но и в отношении отдельных категорий граждан, например государственных служащих и военнослужащих.*

Ограничения военнослужащих в отдельных правах и свободах обусловлены непосредственным возложением на органы и организации, в которых предусмотрена военная служба, в том числе и в условиях мирного времени, основного объема мероприятий по реализации конституционной обязанности по подготовке к вооруженной защите и защите Отечества, что, в свою очередь, обуславливает специфику исполнения военной службы.

Федеральным законом "О статусе военнослужащих" в п. 7 ст. 10 установлены правоограничения (запреты), обусловленные особенностями военной службы как федеральной государственной службы особого вида. Указанные запреты соответствуют основным ограничениям, установленным для государственных служащих Федеральным законом "Об основах государственной службы Российской Федерации". Их назначение:

- обеспечить эффективную служебную деятельность военнослужащих;
- установить препятствия возможному злоупотреблению военнослужащих;
- создать условия для независимости служебной деятельности от какого-либо влияния, не связанного со службой.

*Несоблюдение военнослужащим указанных ограничений может служить основанием для привлечения его к дисциплинарной ответственности, а при наличии состава преступления – для привлечения к уголовной ответственности.*

Остановимся более подробно на запретах и ограничениях, действующих в отношении военнослужащих, которые можно систематизировать по четырем направлениям: а) в политической сфере; б) в экономической сфере; в) ограничения свободы слова и печати; г) в связи с особым характером военной службы.

## **ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ**

Согласно ст. 9 Федерального закона "О статусе военнослужащих" *военнослужащие имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.* В целях соблюдения военнослужащими политической нейтральности и ограждения их от влияния политических партий ст. 18 Федерального закона "Об обороне" запрещается ведение любой политической агитации, в том числе предвыборной, на территориях воинских частей, соединений и учреждений ВС РФ. В соответствии со ст. 45 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" от 20 декабря 2002 г. N 175-ФЗ воинским частям, военным учреждениям и организациям запрещается проводить предвыборную агитацию, распространять любые агитационные предвыборные материалы. Командование воинской части обеспечивает информирование военнослужащих о зарегистрированных избирательных объединениях, избирательных блоках и кандидатах в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Военнослужащие в свободное от службы время, находясь вне воинской части, могут участвовать во встречах избирателей с кандидатами в депутаты и в других предвыборных мероприятиях. Командиры воинских частей, участковые избирательные комиссии воинских частей организуют просмотр телевизионных программ и прослушивание радиопередач государственных телерадиокомпаний, связанных с подготовкой и проведением выборов.

*Военнослужащие в Российской Федерации не ограничены как в активном, так и в пассивном избирательном праве.* Однако установленный Федеральным законом "О статусе военнослужащих" запрет военнослужащему заниматься другой оплачиваемой деятельностью означает одновременно и запрет быть депутатом законодательного (представительного) органа Российской Федерации, законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. Согласно ст. 45 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" военнослужащим, избранным депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, главами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами представительных органов местного самоуправления и главами муниципальных образований и осуществляющим указанные полномочия на постоянной основе, а также военнослужащим, осуществляющим полномочия членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, приостанавливается военная служба в занимаемой должности на весь срок их полномочий в указанных органах с прекращением действия контракта о про-

хождении ими военной службы. Таким образом, законодатель определил невозможность совмещения в одном лице функций народного представительства и военнослужащего, который является федеральным служащим, т. е. установлена невозможность одновременно участвовать в деятельности законодательной и исполнительной власти, что соответствует принципу разделения властей, который закреплен в Конституции Российской Федерации (ст. 10).

Военнослужащие Российской Федерации могут состоять в общественных объединениях, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности, не находясь при исполнении обязанностей военной службы (п. 2 ст. 9 Федерального закона "О статусе военнослужащих"); военнослужащие не вправе использовать служебное положение в интересах политических партий и общественных, в том числе религиозных, объединений, а также для пропаганды отношения к ним (абз. 9 п. 7 ст. 10 Федерального закона "О статусе военнослужащих"). Военнослужащие обязаны руководствоваться исключительно законодательством и не связаны при исполнении обязанностей военной службы решениями политических партий, движений и иных общественных объединений. Следовательно, военнослужащим Российской Федерации запрещено состоять в политических партиях и иных общественных объединениях, преследующих политические цели.

### **ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ**

Законодательством Российской Федерации также регламентировано ограничение военнослужащих в экономических правах. Ограничение в указанной сфере имеет двойной характер. С одной стороны, оно направлено на ограничение военнослужащих в занятии определенной деятельностью, а с другой – ограничивает их в возможности пользоваться некоторыми имущественными благами в связи с исполнением военной службы.

*Федеральный закон "О статусе военнослужащих" в ст. 10 устанавливает запрет военнослужащим заниматься другой оплачиваемой деятельностью, как служебной, так и трудовой, т. е. они не вправе совмещать военную службу с работой на предприятиях, в учреждениях и организациях в порядке, установленном ТК РФ, в том числе по трудовым договорам (контрактам), а также по гражданско-правовым договорам. Запрет совместительства является юридическим выражением требования о том, что военнослужащий обязан посвящать все свое служебное время исполнению обязанностей военной службы. Поскольку состояние на военной службе определяется моментами поступления на военную службу и увольнения с нее, т. е. является непрерывным, запрет на работу распространяется и на внеслужебное время. В то же время вышеназванный Закон разрешает военнослужащим заниматься научной, преподавательской и творческой деятельностью. Разрешение на такую деятельность вытекает из ч. 1 ст. 44 Конституции Россий-*

ской Федерации, гарантирующей каждому свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания.

В соответствии с абз. 3 п. 7 ст. 10 Федерального закона "О статусе военнослужащих" *военнослужащему запрещается заниматься предпринимательской деятельностью.* Кроме указанных ограничений, Федеральный закон "О статусе военнослужащих" в связи с особым характером военной службы устанавливает ограничения в пользовании определенными материальными благами, например, запрещает получать в какой бы то ни было форме за это вознаграждение и льготы (деньги, подарки, бесплатное или по льготным тарифам предоставление услуг и т. д.). Закон запрещает военнослужащему использовать в целях, не связанных с исполнением обязанностей военной службы, финансовые средства и имущество воинской части, а также другое государственное имущество, за исключением случаев использования указанного имущества за установленную плату. Под данный запрет подпадают также: использование хотя и на службе, но не по назначению, вне служебной необходимости, без соблюдения правил эксплуатации и т. д., средств коммуникации, оргтехники и т. п.; использование средств, выделенных на официальные расходы, для покрытия личных трат.

### **ЗАПРЕТЫ В СВЯЗИ С ОСОБЫМ ХАРАКТЕРОМ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ**

*Федеральный закон "О статусе военнослужащих" устанавливает некоторые запреты в связи с особым характером военной службы, например, запрет на участие в забастовках.* Участие военнослужащих в забастовках, а равно иное прекращение исполнения обязанностей военной службы как средство урегулирования вопросов, связанных с прохождением военной службы, запрещаются (п. 3 ст. 7). В абз. 7 п. 7 ст. 10 Федерального закона "О статусе военнослужащих" предусмотрен запрет на иностранные награды. Военнослужащим запрещено принимать без разрешения Президента Российской Федерации звания, ордена или другие знаки отличия иностранного государства. Запрет включает в себя и награды, почетные и специальные звания международных и иностранных организаций.

Федеральным законом "О статусе военнослужащих" *установлен запрет на совместную службу родственников.* Военнослужащим, состоящим между собой в близком родстве (родители, супруги, дети, родные братья, родные сестры, а также родные братья, сестры, родители и дети супругов), не разрешается проходить военную службу в одной воинской части, если один из них непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен другому. Положение о порядке прохождения военной службы (п.п. "ж" п. 10 ст. 11) ограничивает возможность совместной военной службы родственников двумя условиями: а) если они являются близкими родственниками и б) если их служба связана с подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

*Запрещается назначение на воинские должности близких родственников в одну воинскую часть, под которой в соответствии с п. 4 ст. 3 указанного Положения понимаются органы военного управления, органы, воинские части, корабли, соединения, предприятия, учреждения и организации ВС РФ (других войск, воинских формирований или органов), а также военные факультеты (кафедры) при образовательных учреждениях высшего профессионального образования. Таким образом, не запрещается прохождение военной службы близкими родственниками в одном военном округе или на одном флоте (другом объединении).*

## **ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ СЛОВА И ПЕЧАТИ**

*Федеральный закон "О статусе военнослужащих", ограничивая свободу слова военнослужащих, запрещает им обсуждать и критиковать приказы командиров и начальников (п. 1 ст. 7), отказываться от исполнения своих служебных обязанностей по мотивам отношения к религии и использовать свои служебные полномочия для пропаганды того или иного отношения к религии (п. 2 ст. 8). Ограничение военнослужащих в свободе слова может быть осуществлено двумя способами: во-первых, установлением запрета военнослужащим печатать свои произведения и, во-вторых, установлением предварительной военной цензуры. Законодательством Российской Федерации установлены два ограничения при реализации военнослужащими права на свободу слова:*

Во-первых, они *не должны разглашать государственную тайну*. Перечень сведений в военной области, отнесенных к государственной тайне, утвержден Указом Президента Российской Федерации от 22 января 1998 г. N 61. Разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, если эти сведения стали достоянием других лиц, влечет уголовную ответственность (ст. 283 УК РФ).

Во-вторых, реализуя право на свободу слова, *военнослужащие не вправе обсуждать и критиковать приказы командира*. Указанная норма направлена на последовательное соблюдение принципа единоначалия – основы воинской дисциплины.

Кроме прямых запретов, законодательными актами предусмотрены *ограничения военнослужащих* в некоторых правах и свободах личности:

- выезд военнослужащих за пределы гарнизонов, на территориях которых они проходят военную службу, осуществляется в порядке, определяемом общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации, а за пределы Российской Федерации в порядке, установленном законодательством. УВС ВС РФ установлено, что выезд военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, за пределы гарнизонов, на территории кото-

рых они проходят военную службу, осуществляется с разрешения командира воинской части. Федеральным законом "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" установлено, что военнослужащие выезжают за пределы Российской Федерации при наличии разрешения командования, оформленного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- в случае служебной необходимости отдельные мероприятия в соответствии с перечнем, утверждаемым руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, проводятся без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени;

- обучение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в гражданских образовательных учреждениях профессионального образования возможно по очной или заочной форме обучения, а для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, – запрещено.

# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

## ДЕНЕЖНОЕ ДОВОЛЬСТВИЕ

*Право военнослужащих на государственное материальное обеспечение включает в себя право на денежное довольствие. Понятие денежного довольствия применяется только в отношении военнослужащих. Другие категории граждан имеют право на заработную плату, денежное вознаграждение и т.д. Право военнослужащих на денежное довольствие конкретизирует их конституционное право на вознаграждение за труд, которое закреплено в ч. 3 ст. 37 Конституции Российской Федерации. Правовые гарантии военнослужащих на денежное довольствие закреплены в отдельных статьях Федерального закона "О статусе военнослужащих" (ст.ст. 12 и 13). При этом меры материального обеспечения, в которое входит и денежное довольствие, и иных видов обеспечения, предусмотренных Федеральным законом "О статусе военнослужащих", не могут быть отменены или снижены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации иначе как путем внесения изменений и дополнений в данный Федеральный закон.*

Денежное довольствие военнослужащих заключается в выплате определенного денежного вознаграждения каждому военнослужащему за выполнение им обязанностей по военной службе. К принципам построения систем оплаты воинского труда относятся следующие:

- учет специфических особенностей военной службы, который реализуется установлением значительных по объему дополнительных выплат и компенсаций;
- использование экономической заинтересованности военнослужащих в продлении контрактов;
- соблюдение социальной справедливости в оплате воинского труда и материальных стимулов служебного роста за счет использования приемлемых коэффициентов дифференциации денежного содержания различных категорий военнослужащих;
- относительно более высокий уровень денежного довольствия военнослужащих по сравнению с оплатой труда гражданских лиц.

*Денежное довольствие военнослужащих дифференцировано в зависимости от их служебно-правового положения, времени пребывания на военной службе, квалификации, особенностей выполнения возложенных обязанностей и условий прохождения военной службы. Это реализовано путем установления определенной структуры денежного довольствия (п. 1 ст. 12 Федерального закона "О статусе военнослужащих"), которая включает в себя оклад денежного содержания, надбавки и иные дополнительные выплаты. Оклад денежного содержания военнослужащего состоит из месячного оклада*

в соответствии с занимаемой воинской должностью (оклад по воинской должности) и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием (оклад по воинскому званию). В оклад денежного содержания не включаются надбавки и выплаты, которые начисляются на его сумму. Он является той минимальной суммой, которая не может учитывать сложность и напряженность прохождения службы отдельного военнослужащего, его опыт, профессиональное мастерство, отношение к службе и другие факторы, которые выделяют его среди других военнослужащих. Эта роль предоставлена дополнительным выплатам.

Во исполнение Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам денежного довольствия военнослужащих и предоставления им отдельных льгот" и указов Президента Российской Федерации "О мерах по совершенствованию системы денежного довольствия военнослужащих" от 4 марта 2002 г. N 249 и "О денежном довольствии военнослужащих" от 1 июня 2002 г. N 537 Правительством Российской Федерации 26 июня 2002 г. издано постановление "Об установлении окладов денежного содержания военнослужащих" N 462. А вообще новые данные по состоянию на 2012 год определены Федеральным законом РФ от 9 ноября 2011 г. № 309-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», и в соответствие с ним Приказом Министра обороны РФ № 2700 от 30.12.2011 г. «Об утверждении порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих ВС РФ».

*Размеры выплаты месячных окладов по воинской должности* в соответствии с занимаемыми воинскими должностями военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и соответствующими этим должностям тарифными разрядами регламентируются приложением к указанному приказу министра обороны Российской Федерации № 2700 от 30.12.2011 г.

*Надбавки состоят из месячных и иных надбавок.* Основное целевое назначение надбавок – стимулировать военнослужащего к повышению профессиональной квалификации и росту уровня мастерства, а также компенсировать тяготы и лишения, связанные с неблагоприятными или особыми условиями службы. Выплата надбавок, как правило, не связана с возложением на военнослужащего дополнительных служебных обязанностей, за выслугу лет; за работу со сведениями, составляющими государственную тайну; за службу в отдаленных и с тяжелыми климатическими условиями местностях; и др. С 1 июля 2002 г. с сумм денежного довольствия военнослужащего удерживается налог на доходы. Выплата денежного довольствия военнослужащим воинской части производится по раздаточным ведомостям, в которых должности военнослужащих, в том числе вакантные, записываются в той же последовательности, в какой они указаны в штате или штатном расписании части. По отдельным раздаточным ведомостям производится выплата денежного довольствия, не полученного военнослужащими в установленные сроки,

а также убывающим в отпуск, служебные командировки, к новому месту службы или увольняемым с военной службы.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, находящимся в распоряжении соответствующих командиров (начальников) в связи с организационно-штатными мероприятиями, оклады по воинским званиям и последним основным должностям выплачиваются в течение 6 месяцев, а зачисленным в распоряжение по другим основаниям, – в течение 3 месяцев со дня, следующего за днем освобождения от должности. Помимо окладов денежного содержания, в эти сроки выплачиваются процентная надбавка за выслугу лет, находящимся в распоряжении в отдаленной местности, районные коэффициенты и процентная надбавка за службу в этих местностях. Основанием для выплаты окладов денежного содержания находящимся в распоряжении в течение 6 месяцев являются приказы соответствующих командиров (начальников) о зачислении в распоряжение, а также записи в разд. 12 послужного списка личного дела о том, что военнослужащий зачислен в распоряжение в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Военнослужащим, проходящим службу по контракту, отстраненным в установленном порядке либо по решению следственных или судебных органов от должностей, оклады денежного содержания со следующего дня после освобождения от должности выплачиваются не более 3 месяцев. Военнослужащим, арестованным следственными или судебными органами, выплата денежного довольствия приостанавливается со дня ареста. Своевременно не выплаченные оклады денежного содержания и другие виды денежного довольствия, право на которые возникло до ареста, выплачиваются с разрешения указанных органов. В случае прекращения уголовного дела или вынесения оправдательного приговора оклады денежного содержания и добавочные виды денежного довольствия выплачиваются военнослужащим за время вынужденного отсутствия в воинской части, но не более чем за 2 месяца. Одновременно выплачивается денежное довольствие, право на которое возникло до дня ареста, если оно не было выплачено ранее.

Возмещение причиненного военнослужащим ущерба может быть произведено по решениям командиров в пределах их компетенции или судов за счет виновных или федерального бюджета.

Военнослужащим, признанным приговором суда, вступившим в законную силу, виновными в совершении преступления, денежное довольствие за время нахождения под арестом не выплачивается независимо от характера примененной судом меры наказания, в том числе в случае вынесения приговора об условном осуждении. Осужденным военнослужащим, проходящим службу по контракту, за время отбывания ареста выплачивается только оклад по воинскому званию. Дополнительные денежные выплаты, установленные министром обороны Российской Федерации, осужденным военнослужащим, проходящим службу по контракту и призыву, не производятся.

У военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, время непрерывного пребывания на стационарном лечении, за исключением воен-

нослужащих, получивших ранение при защите Отечества, при исполнении обязанностей военной службы, включая пребывание в отпуске по болезни, не должно превышать 4 месяцев, а для больных туберкулезом - 12 месяцев. Указанным военнослужащим, в том числе состоящим в распоряжении, в соответствии с Положением о денежном довольствии за весь период нахождения на излечении в лечебных учреждениях или в отпуске по болезни по постановлению военно-врачебной комиссии, но не более чем в течение 4 месяцев со дня убытия из воинской части, выплачиваются все виды денежного довольствия, на которые они имеют право. По истечении 4 месяцев непрерывного нахождения на излечении или в отпуске по болезни денежное довольствие данным военнослужащим выплачивается, если пребывание на излечении (в отпуске по болезни) продлено решением прямого начальника от командующего армией (офицеров - командующего отдельной армией), командующего войсками военного округа, им равным и выше, по ходатайствам командиров воинских частей с приложением справки военно-лечебного учреждения. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на которых в период нахождения на излечении или в отпуске по болезни поступили приказы об увольнении с военной службы, денежное довольствие выплачивается в порядке, предусмотренном Положением о денежном довольствии военнослужащих.

Правила выплаты денежного довольствия при увольнении зависят от того, какое служебное положение занимал военнослужащий на день поступления в воинскую часть выписки из приказа о его увольнении из Вооруженных Сил (исполнял штатную должность, находился в распоряжении, в отпуске или на излечении), использовал ли он к этому дню основной отпуск. Военнослужащий, уволенный с военной службы, на день исключения из списков личного состава воинской части должен быть полностью удовлетворен установленным денежным довольствием. До проведения с военнослужащим всех необходимых расчетов он из списков личного состава воинской части без его согласия не исключается.

В случае смерти военнослужащего не полученные им ко дню смерти оклады денежного содержания и ежемесячные добавочные виды денежного довольствия (в том числе за весь месяц, в котором военнослужащий умер) выплачиваются проживавшим совместно с ним членам семьи, а также лицам, находившимся вследствие нетрудоспособности на иждивении умершего. Кроме того, им выплачивается денежное довольствие единовременного характера, право на которое возникло при жизни военнослужащего. К числу таких выплат относятся: единовременное вознаграждение за добросовестное исполнение должностных обязанностей пропорционально прослуженному времени, материальная помощь, если она не была оказана военнослужащему в году его смерти, премии. Членам семьи военнослужащего, проходившего службу в отдаленных местностях, где оклады по воинской должности выплачиваются с повышением от 50 до 100%, выплачивается компенсация за отпуск, но не более чем за 2 года, т. е. за отпуск, не использованный в истек-

шем году и в году смерти, пропорционально прослуженному времени из расчета 1/12 денежного содержания за каждый месяц службы. Денежное довольствие указанным лицам выплачивается, если обращение за его получением последовало до истечения трех лет со дня смерти военнослужащего. Выплата производится на основании документа, удостоверяющего право на наследство.

## **ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ И ВЕЩЕВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

Права военнослужащих на продовольственное и вещевое обеспечение регулируются ст. 14 Федерального закона "О статусе военнослужащих", постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными актами федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

*Продовольственное обеспечение военнослужащих* осуществляется по нормам и в сроки, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации, в порядке, определяемом Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), в одной из следующих форм:

- организация питания по месту военной службы – для военнослужащих по призыву, и отдельных категорий военнослужащих по контракту, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;
- выплата продовольственно-путевых денег военнослужащим по призыву, во время нахождения в пути следования, а также в пунктах командировок, если в этих пунктах отсутствует организованное питание военнослужащих.

Основным нормативным правовым актом, определяющим задачи, организацию и порядок продовольственного обеспечения в ВС РФ на мирное время, является Положение о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 22 июля 2000 г. N 400. В военное время вопросы продовольственного обеспечения ВС РФ регулируются нормативными правовыми актами военного времени. Обеспечение военнослужащих и других контингентов в Вооруженных Силах продовольствием осуществляется по нормам продовольственных пайков (рационов питания), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации, и по нормам, установленным министром обороны Российской Федерации в пределах предоставленных ему прав. Нормы продовольственных пайков (рационов питания) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 1992 г. N 479-28 и объявлены в приложениях к Положению о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время. Положение о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время содержит 20 норм продо-

вольственных пайков (рационов питания): общевоинской паек; летный паек; морской паек; подводный паек; лечебный паек; дополнительный паек для доноров; индивидуальный рацион питания для боевой деятельности войск (ИРП-Б) и др. Деление продовольственных пайков (рационов питания) на виды вызвано, прежде всего, различными условиями прохождения военной службы. Нормы продовольственных пайков (рационов питания) представляют собой совокупность различных продуктов питания, установленную для одного человека в сутки. Кроме того, Правительство Российской Федерации может устанавливать и дополнительные нормы продовольственных пайков (рационов питания) для отдельных категорий военнослужащих. Например, Правительством Российской Федерации установлена Временная норма продовольственного пайка для военнослужащих ВС РФ, назначенных в состав караула для несения караульной службы, на одного человека в сутки. Выдача указанных продуктов по Временной норме продовольственного пайка производится дополнительно к положенным нормам продовольственных пайков.

*Основным структурным звеном ВС РФ, на которое возложено непосредственное решение задач продовольственного обеспечения, является продовольственная служба – совокупность органов и должностных лиц органов военного управления, непосредственно занимающихся вопросами продовольственного обеспечения.*

Военнослужащие по прибытии в воинскую часть зачисляются на продовольственное обеспечение приказом командира воинской части. Питание по месту военной службы организуется в соответствии с: уставами ВС РФ, Положением о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, Руководством по организации питания личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, утверждаемым начальником Центрального продовольственного управления. Следует заметить, что данная форма продовольственного обеспечения распространяется на военнослужащих, проходящих военную службу как по призыву, так и по контракту. Перечень отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, питание которых организуется по месту прохождения военной службы, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 1993 г. N 695. В воинских частях для обеспечения питанием (горячей пищей) военнослужащих, имеющих право на получение питания за счет государства, штатами предусматриваются соответствующие столовые (солдатские, матросские, курсантские, офицерские и др.). Питание личного состава кораблей (судов) Военно-Морского Флота организуется через камбузы, столовые, кают-компании кораблей (судов), плавучих и береговых баз. В исключительных случаях, когда по условиям прохождения военной службы (работы) и расквартирования не представляется возможным обеспечивать отдельные команды (подразделения) военнослужащих, гражданский персонал горячей пищей через столовые воинских частей, а создание новых столовых экономически нецелесообразно, разрешается организовывать пита-

ние этих лиц через столовые общественного питания на договорных началах по норме положенного им продовольственного пайка.

Питание военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, проживающих без семей, и холостяков, по их желанию, организуется через солдатские (матросские) столовые воинских частей в отдельно оборудованных помещениях (обеденных залах) в порядке, определенном п. 23 Положения о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время. Питание указанных военнослужащих может быть организовано и в самодеятельных столовых воинских частей. Военнослужащие, получающие продовольственные пайки в виде питания через столовые воинских частей и страдающие болезнями органов пищеварения, обеспечиваются диетическим питанием. Пища для них готовится по отдельной раскладке из продуктов, положенных им по нормам, с частичной их заменой, для приема пищи выделяются отдельные столы.

*Вещевое обеспечение военнослужащих осуществляется в зависимости от условий прохождения военной службы по нормам и в сроки, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации, в порядке, определяемом Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба). Основным нормативным правовым актом, определяющим порядок вещевого обеспечения в мирное время военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, является Положение о вещевом обеспечении военнослужащих, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации "Об утверждении Положения о вещевом обеспечении военнослужащих" от 26 июня 1995 г. N 605. Целью вещевого обеспечения является удовлетворение потребностей военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в военной одежде, обуви, нательном белье, постельных принадлежностях, снаряжении, теплых вещах, специальной одежде, тканях, нагрудных знаках и знаках различия, санитарно-хозяйственном, спортивном и альпинистском имуществе (далее именуются – вещевое имущество), что позволяет создать условия для выполнения ими задач боевой и специальной подготовки.*

*Вещевое имущество можно разделить на виды по различным критериям деления, например:*

- 1) по целевому назначению:
  - вещевое имущество текущего обеспечения;
  - вещевое имущество фонда сборов;
  - вещевое имущество неприкосновенного запаса;
- 2) по праву пользования им:
  - вещевое имущество личного пользования;
  - инвентарное имущество.

Поставка вещевого имущества производится предприятиями промышленности по договорам (контрактам), заключаемым в соответствии с объемами, предусмотренными государственным оборонным заказом. Объемы поставок вещевого имущества, включаемого в государственный оборонный заказ, определяются Министерством обороны Российской Федерации по согласованию с Министерством экономики Российской Федерации. Оплата за поставляемое вещевое имущество осуществляется по договорным ценам. Отдельные предметы вещевого имущества, не включенные в государственный оборонный заказ, приобретаются воинскими частями самостоятельно в порядке, установленном Министерством обороны Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти.

Вещевое имущество отпускается военнослужащим по нормам снабжения, утвержденным Правительством Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти. Нормы снабжения военнослужащих вещевым имуществом определяют количество предметов, отпускаемых на одного человека (в военно-медицинских (медицинских) учреждениях - на одну штатную койку), и сроки их носки (эксплуатации). Постановлением Правительства Российской Федерации "Об утверждении Положения о вещевом обеспечении военнослужащих" от 26 июня 1995 г. N 605 утверждены 19 норм снабжения. В зависимости от характера использования вещевое имущество подразделяется на две группы: вещевое имущество личного пользования и инвентарное имущество. Вещевое имущество личного пользования выдается офицерам, прапорщикам и мичманам в готовом виде или изготавливается в ателье (мастерских) по индивидуальным заказам с оплатой стоимости пошива за счет Министерства обороны Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти. В настоящее время пошив производится указанными категориями военнослужащих за свой счет, а затем затраты компенсируются МО РФ.

Старшинам, сержантам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по контракту или призыву, и курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования вещевое имущество выдается, как правило, в готовом виде. Военная форма одежды и знаки различия утверждаются Президентом Российской Федерации, а правила их ношения устанавливаются министром обороны Российской Федерации (руководителем органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба). Существующие военная форма и знаки различия утверждены Указом Президента Российской Федерации "О военной форме одежды и знаках различия по воинским званиям" от 23 мая 1994 г. N 1010. Правила ношения военной формы одежды военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации утверждаются приказом министра обороны Российской Федерации.

Инвентарное имущество выдается военнослужащим во временное пользование. К инвентарному имуществу относятся: теплые вещи, постельные принадлежности, предметы снаряжения, лагерные и специальные палатки, специальная и летно-техническая одежда, санитарно-хозяйственное,

лыжное, спортивное и альпинистское имущество, духовые и ударные музыкальные инструменты, обозное имущество. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на получение вместо положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества денежной компенсации в размере стоимости указанных предметов. Порядок выплаты указанной денежной компенсации определяется министром обороны Российской Федерации (руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

## **ПРАВО ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НА ЖИЛИЩЕ**

*Конституция Российской Федерации закрепила права и свободы граждан, соответствующие международным актам о правах человека, в том числе и в жилищной сфере.* Наличие надлежащего жилья свидетельствует о достойном жизненном уровне человека, провозглашенном Всеобщей декларацией прав человека (ст. 25) и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (ст. 11). Указанная норма инкорпорирована в Конституцию Российской Федерации, которой предусмотрено, что каждый имеет право на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными нормами (ст. 40 Конституции Российской Федерации).

Правовое регулирование жилищных правоотношений с участием военнослужащих осуществляется в соответствии с Жилищным Кодексом РФ, Федеральным законом "О статусе военнослужащих", а также другими законодательными и иными нормативными правовыми актами, в том числе и ведомственными.

Право на жилище означает возможность иметь жилище, пользоваться им на условиях, установленных законом. В Законе Российской Федерации "Об основах федеральной жилищной политики" от 24 декабря 1992 г. о праве на жилище говорится следующее: "Граждане Российской Федерации имеют право на жилище. Это право обеспечивается путем предоставления жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов на условиях договора найма в пределах нормы жилой площади, а также на условиях аренды либо путем приобретения или строительства жилищных фондов; создания условий для привлечения внебюджетных источников финансирования (средств населения, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, отечественных и иностранных предпринимателей, кредитов банков и других источников); развития частной собственности, обеспечения защиты прав предпринимателей и собственников в жилищной сфере; развития конкуренции в строительстве, содержании и ремонте жилищного фонда, производстве строительных материалов, изделий и предметов домоустройства" (ст. 2).

*Право на жилище носит многоаспектный характер и может быть сведено к нескольким основным юридическим возможностям, вытекающим из содержания ст. 40 Конституции Российской Федерации:*

1) возможность стабильного пользования занимаемым жилым помещением независимо от видов жилищных фондов;

2) возможность улучшения своих жилищных условий, получения другого жилого помещения разными способами: малоимущими лицами, иными указанными в законе гражданами, нуждающимися в жилище, – путем получения жилья бесплатно или за доступную плату из государственного, муниципального или иного жилищного фонда в соответствии с установленными законом нормами; другими лицами – путем строительства или приобретения жилых помещений за счет собственных денежных средств с привлечением денежных субсидий государства;

3) возможность использования жилого помещения не только для проживания гражданина и членов его семьи, но и путем передачи жилого помещения для проживания другим гражданам на основании договора (поднайма, коммерческого найма и др.).

Согласно ст. 15 Конституции Российской Федерации норма о праве граждан на жилище, как и другие нормы, имеет прямое действие. Поэтому статьями Конституции Российской Федерации надлежит руководствоваться непосредственно и при разрешении конкретных вопросов, в том числе при рассмотрении конкретных дел в судах. Пленум Верховного Суда Российской Федерации в п. 2 постановления от 31 октября 1995 г. N 8 указал, что суд применяет Конституцию, в частности, когда закрепленные нормой Конституции положения, исходя из ее смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность ее применения при условии принятия федерального закона, регулирующего права, свободы, обязанности человека и гражданина и другие положения.

Гражданам, не обеспеченным жильем по установленным нормативам, государство оказывает помощь, развивая строительство домов государственного и муниципального жилищных фондов, предназначенных для предоставления жилых помещений по договору найма, а также используя систему компенсаций (субсидий) и льгот по оплате строительства, содержания и ремонта жилья (ст. 2 Закона Российской Федерации "Об основах федеральной жилищной политики").

*Военнослужащие относятся к той категории граждан, которым государство гарантирует предоставление жилых помещений. Гарантии жилищных прав указанных лиц обусловлены особым статусом военнослужащего, который определяется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами "О статусе военнослужащих" и "О воинской обязанности и военной службе", другими законами, а также указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, воинскими уставами, другими нормативными правовыми актами.*

Особый характер обязанностей военнослужащих, в том числе по подготовке к вооруженной защите и вооруженной защите Российской Федерации, и связанные с ними ограничения некоторых гражданских прав устанавливаются Федеральным законом "О статусе военнослужащих", другими законодательными актами Российской Федерации и компенсируются военнослужащим предоставлением льгот, гарантий и компенсаций в том числе и в жилищной сфере.

Федеральный закон "О статусе военнослужащих" закрепляет важное положение о том, что "государство гарантирует предоставление военнослужащим жилых помещений" (п. 1 ст. 15), тем самым относя их к числу лиц, находящихся под особой защитой государства и имеющих право на бесплатное получение жилья по нормам и в порядке, установленным действующим законодательством. Это не лишает военнослужащих возможности на приобретение жилья при желании и в других установленных законом формах. Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам семей жилые помещения предоставляются не позднее трехмесячного срока со дня прибытия к новому месту службы за счет государственного или муниципального жилищного фондов, закрепленных за Министерством обороны Российской Федерации и другими федеральными органами исполнительной власти, в которых граждане проходят военную службу.

*Гарантии включают в себя льготы и компенсации.* Основным правовым актом, в котором изложены нормы о льготах военнослужащим, является Федеральный закон "О статусе военнослужащих", а также действует ряд других законодательных и иных нормативных правовых актов. Под льготами военнослужащих понимаются дополнительные, особые права (преимущества), предоставляемые гражданам в связи с исполнением военной службы, либо полное или частичное освобождение их от некоторых государственных обязанностей (например, по уплате отдельных видов налогов). В ст. 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" закреплен комплекс льгот и компенсаций при реализации военнослужащими права на жилище. Компенсации призваны обеспечить возмещение военнослужащим каких-либо непредвиденных затрат как материального, так и нематериального характера, а также реализовать право на замену отдельных видов натурального обеспечения денежным эквивалентом.

Жилищные права российских военнослужащих, проходящих военную службу на территориях государств - участников Содружества Независимых Государств, гарантированы Соглашением о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также двусторонними международными договорами о статусе и условиях пребывания российских Вооруженных Сил и других воинских формирований на территориях государств - участников СНГ.

Перечисленные гарантии, компенсации и льготы военнослужащих в жилищной сфере позволяют определить военнослужащих как специальных субъектов жилищных правоотношений. Помимо указанных законов жилищное обеспечение военнослужащих, проходящих службу по контракту регулируется и рядом подзаконных актов а именно: Приказом Министра обороны РФ № 1280 от 30.09.2010 г. «О предоставлении военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации жилых помещений по договору социального найма и служебных жилых помещений», относительно молодых офицеров, только поступающих на службу в ряды Вооруженных Сил РФ, следует указать Приказ Министра обороны РФ № 30 от 30.01.2009 г. «Об утверждении инструкции о формировании и ведении реестра участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации».

## **МЕДИЦИНСКОЕ И ТОРГОВО-БЫТОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

*Медицинское обеспечение военнослужащих.* Право каждого человека на охрану здоровья – общепризнанная норма международного права, закрепленная, как во Всеобщей декларации прав человека (ст. 25), так и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 12). "Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь" – гласит Конституция Российской Федерации (ч. 1 ст. 41). Наряду с международно-правовыми актами и Конституцией основополагающую роль в законодательном регулировании вопросов охраны здоровья играют «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г., ст. 25 которых посвящена правам военнослужащих в области охраны здоровья.

Посредством прохождения военной службы реализуется право военнослужащих на труд (п. 1 ст. 10 Федерального закона "О статусе военнослужащих"). В соответствии со ст. 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. Данное положение соответствует нормам и принципам международно-правовых актов, например, ст. 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и др. *Охрана здоровья военнослужащих – это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера*, направленных на сохранение и укрепление их физического и психического здоровья, поддержание их активной физической формы, предоставление им медицинской помощи в случае утраты здоровья. Охрана здоровья военнослужащих обеспечивается созданием благоприятных условий военной службы, быта и системой мер по ограничению опасных факторов военной службы, проводимых командирами во взаимодействии с органами государственной власти. Забота о сохранении и об укреплении здоровья

военнослужащих – обязанность командиров. На них возлагается обеспечение требований безопасности при проведении учений, иных мероприятий боевой подготовки, во время эксплуатации вооружения и военной техники, при производстве работ, исполнении других обязанностей военной службы.

В соответствии с Законом Российской Федерации "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации" от 28 июня 1991 г. N 1499-1 виды медицинской помощи, предусмотренные целевыми программами профилактики и лечения социально значимых заболеваний, а также дорогостоящие виды медицинской помощи, утвержденные Министерством здравоохранения Российской Федерации, военнослужащим, проходящим военную службу на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, оказываются за счет средств государственной и муниципальной систем здравоохранения. Важное значение в системе медицинского обеспечения военнослужащих отводится военно-медицинской подготовке личного состава, которая является одним из предметов боевой подготовки личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации. Военно-медицинская подготовка осуществляется в соответствии с программами командирской и боевой подготовки. Организация военно-медицинской подготовки личного состава возлагается на начальника медицинской службы воинской части. Важную роль в охране здоровья военнослужащих играет осуществление медицинского контроля: за условиями жизнедеятельности личного состава; за размещением военнослужащих; за водоснабжением воинской части; за организацией питания военнослужащих; за банно-прачечным обслуживанием и обеспечением вещевым имуществом; за обеспечением безопасности военной службы.

Большое значение в медицинском обеспечении военнослужащих имеет проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий. *Под санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями понимаются организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.*

Выявление инфекционного больного в воинской части осуществляется: на утренних осмотрах и вечерних поверках путем опроса личного состава; на амбулаторных приемах; при медицинском осмотре лиц суточного наряда, назначаемых для работы в столовую, в караул; при проведении медицинских осмотров военнослужащих, прибывших в воинскую часть и возвращающихся из командировок, отпусков и лечебно-профилактических учреждений; при медицинских осмотрах личного состава перед помывкой в бане; при плановых медицинских осмотрах и обследованиях. Карантин вводится в случае возникновения в воинской части единичных заболеваний особо опасными инфекциями или при появлении этих заболеваний в районе ее дислокации и угрозы заноса их в воинскую часть, а также при массовом распространении

среди личного состава воинской части любых других контагиозных (инфекционных) заболеваний, угрожающих ее безопасности и боеготовности.

*Важным средством медицинского обеспечения военнослужащих являются лечебно-профилактические мероприятия.* Лечебно-профилактические мероприятия включают: диспансеризацию военнослужащих; своевременное оказание заболевшим военнослужащим необходимой медицинской (в том числе стоматологической) помощи, их лечение в амбулаторных и стационарных условиях, обеспечение личного состава протезно-ортопедическими изделиями; проведение медицинской реабилитации; санаторно-курортное лечение и организованный отдых военнослужащих; организацию донорства и др. Углубленное медицинское обследование военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также курсантов военно-учебных заведений проводится один раз в год, в период наименьшей интенсивности боевой подготовки, как правило, в IV квартале.

Медицинские осмотры военнослужащих проводятся в целях контроля за состоянием здоровья военнослужащих, своевременным выявлением заболеваний, расстройств личности, алкогольного (наркотического, токсического) опьянения, суицидальных намерений, а также травм. Категории военнослужащих, подвергающиеся медицинским осмотрам, определяются ст. 342 УВС ВС РФ. Медицинский (телесный) осмотр военнослужащих в бане перед помывкой проводится в целях своевременного выявления болезней кожных покровов, травм, контроля за соблюдением военнослужащими правил личной гигиены. Для его проведения, а также оказания медицинской помощи при помывке личного состава в соответствии со ст. 356 УВС ВС РФ назначается дежурный фельдшер (санитарный инструктор). Медицинские осмотры водителей перед выездом в рейс проводятся в целях выявления среди них больных, а также лиц, находящихся в состоянии алкогольного (наркотического, токсического) опьянения, и недопущения их к управлению автотранспортными средствами.

Ежедневное медицинское наблюдение за личным составом должно проводиться медицинской службой во взаимодействии с командирами, органами воспитательной работы, военными психологами. В соответствии с Руководством по медицинскому обеспечению Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, утвержденным приказом начальника Тыла Вооруженных Сил Российской Федерации - заместителя министра обороны Российской Федерации от 15 января 2001 г. N 1, больные военнослужащие, а также военнослужащие, находящиеся на учете по поводу нервно-психических заболеваний, имеющие отклонения в поведении (подавленность, тревога, страх и др.), склонные к суициду, употреблению алкоголя, наркотических и токсических веществ, участники межличностных конфликтов к несению боевого дежурства (боевой службы), караула не допускаются. При этом дается заключение об освобождении от несения боевого дежурства (боевой службы), караула. Врач (фельдшер) воинской части выносит заключение о частичном или полном освобождении военнослужащего от исполнения служебных обязанностей (для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, —

от занятий и работ) на срок до 3 суток. В случае необходимости врач (фельдшер) воинской части может повторно вынести заключение об освобождении на такой же срок. Если по истечении указанного срока военнослужащий по состоянию здоровья не может приступить к исполнению служебных обязанностей и нуждается в продлении срока освобождения, то он подлежит медицинскому освидетельствованию в гарнизонной ВВК. Важное место в медицинском обеспечении военнослужащих уделяется психопрофилактике военнослужащих и оказанию им психиатрической помощи. Военнослужащие, имеющие признаки психического расстройства, направляются на освидетельствование и стационарное обследование в соответствии с Законом Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" от 2 июля 1992 г.

*Военнослужащие в период военной службы обеспечиваются санаторно-курортным лечением.* Санаторно-курортное лечение как один из этапов медицинской реабилитации должно быть связано с предшествующим лечением в воинской части, госпитале, поликлинике. Заключение о нуждаемости в санаторно-курортном лечении и выбор военного санатория производятся с учетом результатов предшествующего углубленного медицинского обследования и данных диспансерного динамического наблюдения.

*Торгово-бытовое обслуживание военнослужащих и членов их семей* осуществляется через систему военной торговли. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации "О создании единой системы военной торговли" от 31 июля 1998 г. N 873 создана единая система военной торговли Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых предусмотрена военная служба. Торгово-бытовое обеспечение осуществляется государственными унитарными предприятиями военной торговли, основанными на праве оперативного управления, путем организации торговли, общественного питания и бытового обслуживания военных потребителей в стационарных условиях, на полевых учениях и маневрах. Торгово-бытовое обслуживание войск является особым видом тылового обеспечения войск. Оно предоставляется военнослужащим за плату и призвано, в дополнение к натуральному довольствию, служить источником удовлетворения их материальных и культурных потребностей. Закупка и поставка товаров предприятиями единой системы военной торговли осуществляется на основании договоров за счет средств федерального бюджета и доходов от деятельности, осуществляемой в соответствии с их уставами. Подразделения предприятий общественного питания единой системы военной торговли указанные услуги предоставляются на безвозмездной основе независимо от места дислокации воинских частей, учреждений и организаций ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов. Распорядок работы торгово-бытовых предприятий согласовывается с командиром воинской части и устанавливается начальником военторга применительно к условиям службы в обслуживаемой воинской части и с учетом трудового законодательства.

# ПОСОБИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ИХ СЕМЕЙ. СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

## ПОНЯТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

*В системе правовых норм военного права особое место принадлежит нормам, регулирующим социально-правовую защиту военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.* В свою очередь, право социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является важнейшей подотраслью военного права и составляет основу системы правового регулирования военно-социальной политики государства. В самом общем виде социально-правовая защита представляет собой функционирующую систему нормативных правовых актов и органов государственной власти, обеспечивающих нормальное материально-бытовое, правовое и моральное положение военнослужащих и членов их семей в обществе. Социально-правовая защита предполагает предотвращение от нарушений и восстановление прав, свобод, льгот, чести и достоинства военнослужащих, компенсацию им за ущерб, причиненный этими нарушениями. Она выступает как одно из средств, гарантирующих военнослужащим реализацию их правового статуса, как необходимое условие действительности социального обеспечения, предоставляемого государством своим защитникам. По своей сути социально-правовая защита представляет собой социально-правовой механизм разрешения противоречия между законодательно определенным статусом военнослужащих и реальным их положением в обществе, т. е. социальным статусом.

*Содержание понятий правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей раскрыто в ст. 3 Федерального закона "О статусе военнослужащих":*

1) правовая защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, льгот, гарантий и компенсаций указанных лиц и иных мер их социальной защиты, а также правовой механизм их реализации;

2) социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает:

- реализацию их прав, льгот, гарантий и компенсаций органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления;

- совершенствование механизмов и институтов социальной защиты указанных лиц;

- охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

Принципиальное различие между социальной защитой военнослужащих и социальной защитой других трудоспособных граждан состоит в том, что занятый в различных гражданских структурах гражданин работает "на себя", в то время как военнослужащий, исполняя государственные функции, отчуждает себя в профессии, реализуя, прежде всего, волю государства, а не свою собственную.

## **ФОРМЫ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ**

Сложность и многомерность рассматриваемого понятия предопределяет многообразие видов как пассивных, так и активных форм социально-правовой защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. *К числу пассивных форм социально-правовой защиты указанных категорий граждан относятся:*

- наличие в законодательстве материальных правовых норм, устанавливающих размеры денежного довольствия, дополнительных выплат и пенсий, нормы вещевого, продовольственного и иных видов материального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также различного рода льготы, гарантии и компенсации;
- законодательное закрепление механизма реализации указанных выше материальных правовых норм;
- включение в законодательство процессуальных правовых норм, устанавливающих процедуры защиты и восстановления нарушенных прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

*К активным формам социально-правовой защиты данных категорий граждан относятся:*

- правомерная деятельность уполномоченных государственных органов, органов военного управления и должностных лиц по реализации военно-социального законодательства;
- правоохранительная деятельность органов прокуратуры, судов и других государственных органов по защите и восстановлению нарушенных прав военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы;
- деятельность негосударственных структур (общественных объединений, ассоциаций, фондов, правозащитных организаций и т. п.) по социальной поддержке и защите прав указанных граждан;
- активная деятельность самих военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, по защите и отстаиванию своих прав, по обжалованию неправомερных действий органов государственного и военного управления, должностных лиц в административном либо в судебном порядке.

Основополагающим законодательным актом в сфере социально-правовой защиты военнослужащих является Федеральный закон "О статусе военнослужащих". Данным Законом закреплены и конкретизированы такие

важнейшие конституционные права и свободы военнослужащих, как право на свободу передвижения и выбор места жительства; на свободу слова; на участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании; на свободу совести и вероисповедания; на участие в управлении делами государства и общественными объединениями; право на труд и на отдых; на жилище; на охрану здоровья и медицинскую помощь; на возмещение причиненного вреда; право собственности; право на образование. Кроме того, указанным Федеральным законом определены правовые основы денежного довольствия, продовольственного и вещевого обеспечения, торгово-бытового обслуживания военнослужащих, установлены льготы по налогам и по проезду на транспорте, закреплены страховые гарантии военнослужащих, а также другие меры их социальной защиты.

Наряду с Федеральным законом "О статусе военнослужащих" социально-правовая защита военнослужащих регулируется рядом других законодательных и нормативных правовых актов. Во исполнение каждого из указанных выше законодательных актов изданы соответствующие подзаконные нормативные правовые акты (указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты). В единстве они образуют определенную систему, которая составляет правовую основу военно-социальной политики Российского государства.

Согласно ст. 18 Конституции Российской Федерации права и свободы человека обеспечиваются правосудием. В соответствии со ст. 21 Федерального закона "О статусе военнослужащих" военнослужащие имеют право на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в суд в порядке, установленном Законом Российской Федерации "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан". Кроме того, неправомерные решения и действия (бездействие) органов военного управления и командиров по реализации прав военнослужащих могут быть обжалованы в административном порядке.

## **ГАРАНТИИ, ЛЬГОТЫ И КОМПЕНСАЦИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

В соответствии с Федеральным законом "О статусе военнослужащих" (п. 2 ст. 1) в связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, им предоставляются льготы, гарантии и компенсации. Следует указать, что льготы, гарантии и компенсации, предоставляемые военнослужащим, могут устанавливаться различными нормативными правовыми актами Российской Федерации: федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и др. Реализация льгот, гарантий и компенсаций, установленных военнослужа-

щим, возлагается в соответствии с законодательством на органы государственной власти, органы военного управления и органы местного самоуправления в пределах предоставленных им полномочий. Гарантии, льготы и компенсации военнослужащих рассматриваются как отдельные институты, взаимосвязанные между собой, а также как соотносимые понятия.

*Гарантии военнослужащих.* Следуя нормам международного права, Конституция Российской Федерации устанавливает обязанность государства проводить политику, направленную на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Конституции Российской Федерации закреплены основные направления социальной политики нашего государства, одним из которых является установление гарантий социальной защиты (ч. 2 ст. 7). Основным смыслом назначения юридических гарантий - это создание таких государственных институтов, которые бы защищали и охраняли права и свободы граждан от каких бы то ни было посягательств. Механизм реализации гарантий зависит от ряда условий. Во-первых, это компетентность органов государства, выражающаяся, прежде всего, в решении вопросов, возникающих в связи с обладанием конституционным правом, и особенно с его реализацией. Во-вторых, это установление ответственности, как должностных лиц, так и граждан за ненадлежащую реализацию прав и свобод и, напротив, за допущение при этом злоупотреблений. В-третьих, это процедурно-процессуальный порядок защиты и восстановления ущемленных и нарушенных прав.

Гарантом прав и свобод человека и гражданина является Президент Российской Федерации (ст. 80 Конституции Российской Федерации). Кроме этого, функция правовой защиты реализуется в процессе деятельности компетентных органов государственной власти, местного самоуправления, исполнительной власти, в том числе и военного управления.

*Юридические гарантии – это условия и средства, закрепленные в Конституции Российской Федерации, законах и иных правовых актах, обеспечивающие реальные возможности охраны и беспрепятственного осуществления (включая восстановление) прав, свобод, а также исполнения обязанностей военнослужащими. Содержание и объем прав, обязанностей, ответственности военнослужащих зависят от того, находятся они при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) или нет (ст. 7 УВС ВС РФ). Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" определяет юридические факты (жизненные обстоятельства), когда военнослужащие, считаются исполняющими обязанности военной службы (п. 1 ст. 37). Перечень юридических фактов (жизненных обстоятельств) является исчерпывающим.*

*Льготы военнослужащих.* Под льготами понимаются предусмотренные государством преимущества, предоставляемые гражданам в связи с военной службой или выполнением иных воинских обязанностей, либо полное или частичное освобождение их от некоторых государственных обязанностей.

Основной целью института льгот является установление различных преимуществ военнослужащим. *Институт льгот военнослужащим делится на две большие группы в зависимости от времени их действия:*

1) временные льготы – предоставляются только в период прохождения военной службы (ограничиваются временем исполнения военной службы);

2) постоянные льготы – не ограничиваются временем исполнения военной службы, т.е. сохраняются в последующем для отдельных категорий граждан после прекращения военной службы.

*Временные льготы:*

- льготы по проезду на транспорте;
- льготы при приобретении проездных документов;
- почтовые льготы (по призыву).

*Постоянные льготы:*

- льготы по проезду на транспорте:

Офицеры, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения имеют право на бесплатный проезд железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом на стационарное лечение в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии или в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения и обратно (один раз в год).

*Жилищные льготы:*

а) офицеры в воинских званиях полковника, ему равном и выше, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, а также командиры воинских частей, военнослужащие, имеющие почетные звания Российской Федерации, военнослужащие - преподаватели военных образовательных учреждений профессионального образования, военных кафедр при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, военнослужащие - научные работники, имеющие ученые степени или ученые звания, имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения размером не менее 15 квадратных метров и не более 25 квадратных метров;

б) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и гражданам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, а также военнослужащим, проходящим военную службу за пределами территории Российской Федера-

ции, в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, органы местного самоуправления обязаны в первоочередном порядке предоставлять право на вступление в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы либо выделять земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов;

в) военнослужащие, имеющие общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и члены их семей при перемене места жительства не позднее чем в трехмесячный срок со дня прибытия на избранное место жительства обеспечиваются органами местного самоуправления жилыми помещениями по установленным нормам, в том числе за счет государственных жилищных сертификатов на приобретение и строительство жилья, обеспечиваемых средствами из федерального бюджета, а также внебюджетных источников финансирования. Право на обеспечение жилой площадью на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз.

*Льготы в области здравоохранения:*

а) военнослужащие, офицеры, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения, а также прапорщики и мичманы, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, имеют право на бесплатную медицинскую помощь, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарствами, другим медицинским имуществом по рецептам врачей в военно-медицинских подразделениях, частях и учреждениях (далее – военно-медицинские учреждения). При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается им в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения;

б) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), офицерам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию

здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения, а также прапорщикам и мичманам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, при направлении в санатории для продолжения госпитального лечения в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии дополнительно предоставляются бесплатные путевки.

*Льготы в области охраны труда:* время прохождения военной службы военнослужащими на воинских должностях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, засчитывается в специальный трудовой стаж при установлении пенсии по старости в связи с особыми условиями труда или пенсии за выслугу лет, если указанные должности включены в соответствующие перечни, утвержденные Правительством Российской Федерации.

*Компенсации военнослужащих.* Под компенсацией понимается возмещение государством каких-либо затрат, понесенных гражданином, в период исполнения обязанностей военной службы. Компенсации, предоставляемые военнослужащим, делятся на следующие виды:

- 1) компенсации, восполняющие материальные затраты;
- 2) компенсации, восполняющие нематериальные затраты;
- 3) компенсации, заменяющие отдельные виды натурального обеспечения.

К первому виду относится компенсация за использование личного транспорта в служебных целях, которая выплачивается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, использующим личный транспорт в служебных целях, в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Ко второму виду относится компенсация на санаторно-курортное лечение, которая выплачивается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования) ежегодно независимо от приобретения путевки. Денежная компенсация на ребенка, на содержание которого военнослужащим отчисляются алименты, выплачивается получателю алиментов.

*К компенсациям, восполняющим нематериальные затраты, также относятся компенсационные доплаты к денежному довольствию:*

■ военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, к их денежному довольствию устанавливаются коэффициенты (районные, за военную службу в высокогорных районах, за военную службу в пустынных и безводных местностях) и выплачиваются процентные

надбавки к денежному довольствию в размерах и порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для граждан, работающих и проживающих в указанных районах и местностях;

- военнослужащим, направляемым в командировку, производятся выплаты на командировочные расходы в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

*К компенсациям, заменяющим отдельные виды натурального обеспечения, относятся:*

- компенсация взамен продовольственного пайка;
- компенсация взамен организации питания;
- компенсация вместо предметов вещевого имущества.

## **СТРАХОВАНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

*Страхование* – особый вид экономической деятельности, связанный с перераспределением риска нанесения ущерба имущественным интересам среди участников страхования (страхователей) и осуществляемый специализированными организациями (страховщиками), аккумулирующими денежные средства (премии) с последующей страховой выплатой при наступлении оговоренного страхового случая. Понятие страхования законодательно закреплено ст. 2 Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" от 27 ноября 1992 г. N 4015-1. Обязательное государственное страхование жизни и здоровья военнослужащих является одной из форм обязательного страхования. Обязательным является страхование, осуществляемое в силу закона. Виды, условия и порядок проведения обязательного страхования определяются соответствующими законами. Исполнение обязанностей военной службы связано с необходимостью беспрекословного выполнения военнослужащими задач в любых условиях, в том числе с повышенным риском для их жизни и здоровья. Анализ законодательных норм, регулирующих обязательное государственное страхование военнослужащих, позволяет выделить принципы данного вида страхования:

а) особый источник финансирования за счет средств, выделенных на эти цели из федерального бюджета Министерству обороны Российской Федерации, которое выступает в роли страхователя;

б) специальный состав застрахованных лиц - военнослужащие;

в) конкретный круг объектов страхования - только жизнь и здоровье военнослужащих;

г) непрерывность страхования, т. е. страховщик несет ответственность по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих постоянно;

д) основанием для возникновения отношений по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих ВС РФ слу-

жит договор между страхователем (Министерством обороны Российской Федерации) и страховщиком (страховой компанией), заключаемый на основании Федерального закона "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции" от 28 марта 1998 г., вступивший в силу с 1 июля 1998 г. (далее – Федеральный закон N 52-ФЗ);

и) страховщиком выступает страховая организация, выбранная в результате проведения конкурса;

ж) размер страховой премии, выплачиваемой страховщику, определяется в самом федеральном законе;

з) для обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих правила гл. 48 ГК РФ применяются subsidiarily, т. е. только тогда, когда иное не предусмотрено законами, иными правовыми актами или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Основными субъектами страховых правоотношений являются страховщик и страхователь. *Страховщик* обязуется произвести страховую выплату лицу, указанному страхователем, при наступлении событий, определенных договором страхования. Согласно п. 1 ст. 6 Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" страховщиками признаются юридические лица любой организационно-правовой формы, предусмотренной законодательством Российской Федерации, созданные для осуществления страховой деятельности (страховые организации и общества взаимного страхования) и получившие в установленном законом порядке лицензию на осуществление страховой деятельности на территории Российской Федерации. Главным условием для проведения страховщиком обязательного государственного страхования на территории Российской Федерации является получение специальной государственной лицензии на право проведения данного вида страхования (п. 2 ст. 3 Федерального закона N 52-ФЗ).

Страховщик, занимающийся обязательным государственным страхованием жизни и здоровья военнослужащих, должен иметь показатели финансовой надежности, установленные федеральным органом по надзору за страховой деятельностью, гарантирующие финансовую обеспеченность взятых на ответственность страховых обязательств. Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона N 52-ФЗ страховщики для проведения обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих выбираются на конкурсной основе.

*Страхователями* согласно ст. 5 Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" признаются юридиче-

*ские лица и дееспособные физические лица*, заключившие со страховщиками договоры страхования либо являющиеся страхователями в силу закона. Федеральный закон № 52-ФЗ более жестко подошел к определению страхователя. Если раньше в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 1993 г. № 295 страхователями могли быть заинтересованные министерства и ведомства, то теперь в соответствии с указанным Законом при осуществлении обязательного государственного страхования страхователями могут быть только федеральные органы исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная служба (служба, прохождение военных сборов).

*Застрахованное лицо* – это лицо, в жизни которого должен произойти страховой случай, непосредственно связанный с личностью или обстоятельствами его жизни (личное страхование). В обязательном государственном страховании жизни и здоровья в качестве застрахованных лиц выступают военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации.

*Выгодоприобретатель* – это физическое лицо, назначенное для получения страховой суммы, если произойдет страховой случай. В соответствии с п. 3 ст. 5 Закона Российской Федерации "Об организации страхового в Российской Федерации" от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 (в редакции Федерального закона от 31 декабря 1997 г. № 157-ФЗ) страхователи вправе при заключении договоров страхования назначать физических или юридических лиц (выгодоприобретателей) для получения страховых выплат по договорам страхования. В страховании часто используется конструкция договора в пользу третьего лица, в котором самостоятельное право требования к страховщику о выплате страховой суммы возникает не у стороны договора – страхователя, а у третьего лица – выгодоприобретателя. Наличие именно такого договора предусмотрено п. 1 ст. 6 Федерального закона № 52-ФЗ. В п. 4 ст. 2 Федерального закона № 52-ФЗ приведен перечень выгодоприобретателей по обязательному государственному страхованию и определены условия, при которых они таковыми становятся и приобретают право на получение соответствующей страховой суммы: супруг (супруга), состоящий (состоящая) на день гибели (смерти) застрахованного лица в зарегистрированном браке с ним, родители (усыновители) застрахованного лица, дедушка и бабушка застрахованного лица – при условии отсутствия у него родителей, если они воспитывали или содержали его не менее трех лет, отчим и мачеха застрахованного лица – при условии, если они воспитывали или содержали его не менее пяти лет, дети, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а также обучающиеся в образовательных учреждениях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, до окончания обучения или до достижения ими 23 лет, подопечные застрахованного лица.

*Порядок и размеры страховых выплат.* Определение понятия "страховой случай" дано в п. 2 ст. 9 Закона Российской Федерации "Об организации

страхового дела в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 31 декабря 1997 г. N 157-ФЗ). Страховым случаем является совершившееся событие, предусмотренное договором страхования или законом, с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести страховую выплату. Страховые случаи по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих определены ст. 4 Федерального закона N 52-ФЗ:

- гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;
- установление застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;
- получение застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы, военных сборов тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии);
- досрочное увольнение военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военной службы, признанных военно-врачебной комиссией ограниченно годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы.

*Страховая сумма – денежная оценка максимального размера обязательства страховщика по страховой выплате страхователю или третьему лицу, имеющему право на ее получение.* При этом страховая сумма в договоре страхования может быть установлена отдельно по каждому риску, принятому на страхование, или по каждому страховому случаю для определения максимальных обязательств страховщика. При обязательном страховании размер страховой суммы устанавливается федеральным законом.

Согласно абз. 1 п. 1 ст. 5 Федерального закона 52-ФЗ для расчета страховой суммы применяется оклад месячного денежного содержания застрахованного. Здесь же дается понятие месячного денежного содержания - это месячный оклад по занимаемой должности и оклад по воинскому (специальному) званию.

*Страховые суммы выплачиваются при наступлении страховых случаев в следующих размерах:*

- в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного го-

да после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов, – 25 окладов каждому выгодоприобретателю;

▪ в случае установления застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов:

- инвалиду I группы – 75 окладов;
- инвалиду II группы – 50 окладов;
- инвалиду III группы – 25 окладов.

Если в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов застрахованному лицу при переосвидетельствовании в учреждении государственной службы медико-социальной экспертизы вследствие указанных причин будет повышена группа инвалидности, размер страховой суммы увеличивается на сумму, составляющую разницу между количеством окладов, причитающихся по вновь установленной группе инвалидности, и количеством окладов, причитающихся по прежней группе инвалидности;

▪ в случае получения застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы, военных сборов тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии) – 10 окладов, легкого увечья (ранения, травмы, контузии) – 5 окладов;

▪ в случае досрочного увольнения с военной службы военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, признанных военно-врачебной комиссией ограниченно годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, – 5 окладов.

# ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

## ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Понятие ответственности тесно связано с жизнью общества, так как является одним из основных в определении взаимоотношений между его индивидами. В данном контексте ответственность обычно называют социальной. Различают следующие виды социальной ответственности – моральную, юридическую, ответственность перед общественными организациями.

*Юридическая ответственность* отличается от остальных видов социальной ответственности тем, что, во-первых, наступает в случае нарушения лицом установленных государством правил поведения (правовых норм); во-вторых, сама юридическая ответственность регулируется правовыми нормами; в-третьих, негативная реакция на нарушение норм права заключается в применении к правонарушителю установленных мер принуждения со стороны государственных органов и должностных лиц в пределах их компетенции.

*Виды юридической ответственности.* Существуют следующие виды юридической ответственности: дисциплинарная, уголовная, материальная, административная, и гражданско-правовая. Все перечисленные виды юридической ответственности распространяются и на военнослужащих. Однако юридическая ответственность, применяемая к военнослужащим, имеет ряд особенностей, состоящих в следующем:

- юридическая ответственность военнослужащих регулируется как общими нормами законодательства Российской Федерации, так и специальными нормами военного права, действующими, как правило, в сфере военнослужащих отношений;
- в силу большего числа юридических ограничений, накладываемых на военнослужащих по сравнению с другими категориями граждан, юридическая ответственность военнослужащих отличается большим кругом составов правонарушений;
- в отношении военнослужащих применяется более строгая, по сравнению с другими гражданами, юридическая ответственность за совершение аналогичных правонарушений, отличающаяся специфическими мерами;
- законодательство предоставляет командирам (начальникам) специальные полномочия по привлечению военнослужащих к юридической ответственности и предусматривает специальные условия для их реализации.

## ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Под дисциплинарной ответственностью военнослужащих понимается обязанность военнослужащего претерпеть предусмотренные законом меры

дисциплинарного взыскания за нарушение воинской дисциплины или общественного порядка (воинские дисциплинарные проступки). Юридический институт дисциплинарной ответственности военнослужащих предусмотрен ст. 28 Федерального закона "О статусе военнослужащих", но регламентация применения этого вида ответственности содержится в ДУ ВС РФ. Дисциплинарными проступками в соответствии со ст. 48 ДУ ВС РФ являются любые нарушения воинской дисциплины или общественного порядка.

Субъектом воинского дисциплинарного проступка являются военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, служб и воинских формирований, в которых организуется военная служба.

Объективная сторона воинского дисциплинарного проступка ДУ ВС РФ четко не определяется. По этой причине для вынесения решения о привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности не имеет значения, каким способом или в какой форме (действием или бездействием) им совершен указанный проступок.

Субъективная сторона сводится к требованию наличия вины в деянии военнослужащего. При этом вина может быть представлена в форме, как умысла, так и неосторожности.

*Дисциплинарная ответственность реализуется посредством применения к военнослужащим дисциплинарных взысканий.* В случае нарушения военнослужащим воинской дисциплины или общественного порядка командир (начальник) вместо назначения виновному дисциплинарного взыскания может ограничиться напоминанием о его обязанностях и воинском долге. При назначении дисциплинарного взыскания командир (начальник) должен учитывать, что налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести совершенного проступка и степени вины, устанавливаемых в ходе предварительного разбирательства.

В ходе разбирательства командиру (начальнику) надлежит установить:

- действительно ли имел место проступок;
- где, когда, при каких обстоятельствах и с какой целью он был совершен, в чем он выразился;
- наличие вины в действии (бездействии) конкретных лиц и степень вины каждого в случае совершения проступка несколькими лицами;
- каковы последствия проступка, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность виновного лица, причины и условия, способствовавшие совершению проступка.

Наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, совершившего проступок, производится, как правило, через сутки, но не позднее 10 суток с того дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном проступке. При наложении дисциплинарного взыскания командиру (начальнику) запрещено унижать личное достоинство подчиненного и допускать грубость. Наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, входящего в состав суточного наряда (несущего боевое дежурство), за про-

ступки, совершенные им во время несения службы, производится после смены с наряда (боевого дежурства) или после замены его другим военнослужащим, но не ранее чем через сутки. Наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, находящегося в состоянии опьянения, а также получение от него каких-либо объяснений откладываются до его вытрезвления. Запрещается за один и тот же проступок налагать несколько дисциплинарных взысканий или соединять одно взыскание с другим, налагать взыскание на весь личный состав подразделения вместо наказания непосредственных виновников. Если командир (начальник) ввиду тяжести совершенного подчиненным проступка считает предоставленную ему дисциплинарную власть недостаточной, он возбуждает ходатайство о наложении взыскания на виновного властью старшего командира (начальника). Старший командир (начальник) не имеет права отменить или уменьшить дисциплинарное взыскание, наложенное младшим командиром (начальником), по причине строгости взыскания, если последний не превысил предоставленной ему власти. Однако он имеет право отменить дисциплинарное взыскание, наложенное младшим командиром (начальником), если найдет, что это взыскание не соответствует тяжести совершенного проступка, и наложить более строгое взыскание.

## **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

Административная ответственность наступает за совершение административного правонарушения. Административным правонарушением (проступком) признается посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, и эти нарушения по своему характеру не влекут за собой в соответствии с действующим законодательством уголовной ответственности.

Право органов исполнительной власти применять административную ответственность предоставляется им в тех отраслях государственного управления, в которых они действуют. Примерами таких органов могут служить органы внутренних дел, таможни, государственные инспекции (автомобильная, охотничья, рыбнадзора и др.), военные комиссариаты и т. д. В случаях, предусмотренных в законе, административные наказания могут налагаться судом.

Нормы административного права подлежат соблюдению всеми гражданами Российской Федерации, в том числе и военнослужащими. При этом военнослужащие обязаны их исполнять не только во внеслужебное время, но и, как правило, на службе. По этой причине в случае нарушения указанных

норм военнослужащие подлежат ответственности юридической (в том числе и административной). Однако применение к военнослужащим мер юридической ответственности за нарушение норм административного права имеет некоторые особенности, учитывающие специфику правового положения этой категории граждан (особые дисциплинарные требования к поведению военнослужащих, последовательное единоначалие в организации военного управления). Упомянутые особенности предусмотрены ст. 2.5 КоАП РФ, согласно которой военнослужащие и призванные на военные сборы граждане несут ответственность за административные правонарушения по общему правилу в соответствии с дисциплинарными уставами.

### **ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

Под гражданско-правовой ответственностью понимается обязанность физического или юридического лица возместить убытки, возникшие вследствие нарушения условий договора, причинения вреда другим лицам либо неосновательного обогащения. Данный вид юридической ответственности регулируется ГК РФ и направлен на охрану имущественных и некоторых видов неимущественных правоотношений (физическое здоровье и психическая неприкосновенность, авторство и некоторые др.). В соответствии со ст. 15 ГК РФ лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере. Если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

Возмещение ущерба, причиненного военнослужащими не при исполнении служебных обязанностей или при исполнении служебных обязанностей, но имуществу, не находящемуся в федеральной собственности и не закрепленному за воинскими частями, либо ущерба, причиненного физическим лицам, осуществляется по основаниям, предусмотренным ГК РФ. При этом следует учитывать, что в случае причинения военнослужащим вреда при исполнении своих служебных обязанностей ответственность за вред перед потерпевшим должна нести воинская часть, в которой указанный военнослужащий проходит службу.

### **МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

Под материальной ответственностью военнослужащих понимается предусмотренная Федеральным законом "О материальной ответственности военнослужащих" от 19 июля 1999 г. N 161-ФЗ возможность возложения на них компетентными государственными органами юридической обязанности

возместить в денежной форме полностью или частично причиненный военнослужащими реальный ущерб имуществу воинской части при исполнении обязанностей военной службы. Данный вид юридической ответственности военнослужащих предусмотрен п. 4 ст. 28 Федерального закона "О статусе военнослужащих" и подробно регламентирован Федеральным законом "О материальной ответственности военнослужащих".

Основанием для привлечения военнослужащего к материальной ответственности является правонарушение, соответствующее признакам, перечисленным в Федеральном законе "О статусе военнослужащих". Указанные признаки также принято считать *условиями привлечения военнослужащего к материальной ответственности. К ним относятся:*

- противоправное поведение (действие или бездействие) военнослужащего;
- причинение имуществу в/части реального материального ущерба, наличие причинной связи между реальным ущербом и противоправным поведением военнослужащего;
- наличие вины военнослужащего;
- причинение ущерба при исполнении обязанностей военной службы.

Федеральным законом "О материальной ответственности военнослужащих" предусмотрено *два вида такой ответственности* - ограниченная и полная. *К ограниченной материальной ответственности военнослужащие привлекаются за ущерб*, причиненный ими по неосторожности, в размере причиненного ими ущерба, но не более одного оклада месячного денежного содержания и одной месячной надбавки за выслугу лет (для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и граждан, призванных на военные сборы) либо не более двух окладов месячного денежного содержания (для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), за исключением случаев, когда нормативными правовыми актами Российской Федерации для военнослужащих установлены иные размеры материальной ответственности. Кроме того, к указанному виду материальной ответственности привлекаются:

- военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, виновные в причинении ущерба, связанного с уплатой воинской частью штрафов за простой контейнеров, вагонов, судов и автомобилей, завышение объемов выполненных работ, несвоевременное внесение в соответствующие бюджеты налогов и других обязательных платежей (в размере не более двух окладов месячного денежного содержания и двух месячных надбавок за выслугу лет);
- командиры (начальники), нарушившие своими приказами (распоряжениями) установленный порядок учета, хранения, использования, расходования, перевозки имущества или не принявшие необходимых мер к предотвращению его хищения, уничтожения, повреждения, порчи, излишних денежных выплат, что повлекло причинение ущерба, либо не принявшие необходимых мер к возмещению виновными лицами причиненного воинской

части ущерба (в размере не более одного оклада месячного денежного содержания и одной месячной надбавки за выслугу лет);

- командиры (начальники) воинских частей, виновные в незаконном увольнении военнослужащего (лица гражданского персонала) с военной службы (работы), незаконном переводе лица гражданского персонала на другую работу, незаконном назначении военнослужащего (лица гражданского персонала) на должность, не предусмотренную штатом (штатным расписанием) воинской части, либо на должность, оплачиваемую выше фактически занимаемой должности, что повлекло за собой причинение материального ущерба воинской части (в размере не более трех окладов месячного денежного содержания и трех месячных надбавок за выслугу лет).

*Полная материальная ответственность военнослужащих* предусматривается, прежде всего, тогда, когда меры, предпринимаемые командованием по сохранению военного имущества, оказываются нейтрализованными противоправным поведением самого военнослужащего (умышленным причинением реального ущерба имуществу воинской части, преступной небрежностью или легкомыслием, а также в условиях частичной утраты контроля за своим поведением под действием алкоголя, наркотических или токсических веществ либо умышленными действиями военнослужащего, повлекшими затраты на лечение в военно-медицинских учреждениях и учреждениях здравоохранения пострадавших военнослужащих). Кроме того, полная материальная ответственность наступает в том случае, когда ущерб причинен военнослужащим имуществу воинской части, переданному ему в особом порядке (под отчет).

Размер причиненного ущерба определяется с учетом степени износа имущества по установленным на день обнаружения ущерба нормам, но не ниже стоимости лома (утиля) этого имущества. При привлечении военнослужащего к материальной ответственности размер оклада месячного денежного содержания военнослужащего и размер месячной надбавки за выслугу лет определяются на день издания приказа командира (начальника) воинской части или принятия судом решения о возмещении ущерба.

Установление наличия условий применения к военнослужащему материальной ответственности осуществляется в особом процессуальном порядке – в ходе административного расследования. *Административное расследование* назначается командиром (начальником) сразу после обнаружения ущерба. Федеральным законом "О материальной ответственности военнослужащих" установлен месячный срок для проведения такого расследования. В необходимых случаях этот срок может быть продлен вышестоящим в порядке подчиненности командиром (начальником), но не более чем на один месяц. Административное расследование может не проводиться, если причины ущерба, его размер и виновные лица установлены судом, либо в результате ревизии, проверки, дознания или следствия. Полномочия по вынесению решения о привлечении военнослужащих к материальной ответственности,

а также назначение конкретного размера возмещения возлагаются на командира воинской части либо суд. Закон предоставляет право вынести такое решение командиру воинской части, если размер причиненного ущерба не превышает одного оклада месячного денежного содержания военнослужащего и одной месячной надбавки за выслугу лет. Указанное решение оформляется приказом по воинской части и исполняется путем удержаний из денежного довольствия военнослужащего, причинившего ущерб. Приказ о возмещении ущерба, причиненного командиром (начальником) воинской части, издается вышестоящим в порядке подчиненности командиром (начальником) воинской части. Для издания подобного приказа закон предоставляет командиру воинской части двухнедельный срок со дня окончания административного расследования либо поступления решения суда или материалов ревизии, проверки, дознания, следствия. Изданный приказ о привлечении военнослужащего должен быть объявлен военнослужащему под роспись и обращен к исполнению по истечении семи дней после его объявления. В случае если приказ о возмещении ущерба не издан в двухнедельный срок, вопрос о привлечении военнослужащего к материальной ответственности решается судом по иску соответствующего командира (начальника) воинской части. Приказ командира (начальника) воинской части о возмещении ущерба может быть обжалован военнослужащим вышестоящему командиру (начальнику) и (или) в суд. *Обжалование приказа о возмещении ущерба* не приостанавливает удержаний денежных средств из денежного довольствия военнослужащего. При отмене приказа о возмещении ущерба удержанные денежные средства возвращаются военнослужащему. Решение о возмещении ущерба, размер которого превышает один оклад месячного денежного содержания военнослужащего и одну месячную надбавку за выслугу лет, вправе вынести военный суд по иску командира (начальника) воинской части. Иск о возмещении ущерба, причиненного командиром (начальником) воинской части, предъявляется вышестоящим в порядке подчиненности командиром (начальником) воинской части. Удержания из денежного довольствия военнослужащего по решению суда производятся на основании выданного судом исполнительного листа. Помимо указанных способов возмещения материального ущерба, военнослужащий вправе добровольно полностью или частично возместить причиненный ущерб в денежной форме. В случае когда привлеченный к материальной ответственности военнослужащий (гражданин, призванный на военные сборы) не возместил ко дню увольнения с военной службы (окончания сборов) причиненный ущерб, оставшаяся за ним задолженность взыскивается по правилам исполнительного производства, установленным законодательством Российской Федерации.

В случае, когда причинивший ущерб военнослужащий (гражданин, призванный на военные сборы) уволен с военной службы (убыл с военных сборов ввиду их окончания) и не был привлечен к материальной ответственности, взыскание с него ущерба производится судом по иску, предъявленно-

му командиром (начальником) воинской части, в размере, установленном вышеназванным Федеральным законом.

Размер денежных средств, подлежащих взысканию с военнослужащего для возмещения причиненного ущерба, может быть снижен командиром (начальником) воинской части с разрешения вышестоящего командира (начальника), а также судом с учетом конкретных обстоятельств, степени вины и материального положения военнослужащего, за исключением случаев умышленного причинения ущерба. Ежемесячные денежные удержания для возмещения причиненного военнослужащим ущерба производятся в размере 20 % месячного денежного довольствия, а для возмещения ущерба, причиненного умышленно, – в размере 50 % месячного денежного довольствия военнослужащего. Если из денежного довольствия военнослужащего производятся другие денежные удержания, предусмотренные законодательством Российской Федерации, то общий размер всех денежных удержаний не может превышать 50 % месячного денежного довольствия военнослужащего. При этом очередность указанных удержаний определяется законодательством Российской Федерации.

## **УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ В ОТНОШЕНИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

*Уголовная ответственность является наиболее строгим видом юридической ответственности* и заключается в установленных уголовным законом мерах воздействия на лицо, совершившее преступление, содержащих для него неблагоприятные последствия, применяемых в установленном порядке государственными органами. В Российской Федерации существует только один нормативный правовой акт, устанавливающий основания и принципы уголовной ответственности - Уголовный кодекс Российской Федерации, принятый Государственной Думой 24 мая 1996 г. и вступивший в силу с 1 января 1997 г. УК РФ (далее обновленный в новых редакциях), который выступает единственным правовым основанием уголовной ответственности и для военнослужащих за совершение ими любых преступлений. Военно-уголовное законодательство Российской Федерации представляет собой совокупность уголовно-правовых норм, применяемых только к военнослужащим. Оно имеет своей задачей главным образом охрану военной безопасности Российской Федерации.

Источниками военно-уголовного законодательства являются нормы гл. 33 УК РФ (ст.ст. 331–352), а также нормы Общей части УК РФ, предусматривающие специальные виды уголовных наказаний, применяемые к осужденным военнослужащим, основания и порядок их назначения и отбывания (ст.ст. 48, 51, 55 и др.). Кроме того, некоторые нормы Особенной части

УК РФ могут быть также отнесены к источникам военно-уголовного законодательства, например, ст.ст. 285, 286, 293, в которых предусмотрена ответственность воинских должностных лиц. Основу военно-уголовного законодательства составляют статьи гл. 33 Особенной части УК РФ, предусматривающие ответственность за преступления против военной службы. Глава 33 состоит из 22 статей (ст.ст. 331–352), согласно которым, *воинские преступления можно разделить на следующие группы:*

- преступления против порядка подчиненности и уставных взаимоотношений между военнослужащими (ст.ст. 332–336 УК РФ);
- уклонение от военной службы (ст.ст. 337–339 УК РФ);
- преступления против порядка несения специальных служб (ст.ст. 340–344 УК РФ);
- преступления против порядка использования и сбережения военного имущества (ст.ст. 345–348 УК РФ);
- преступления против порядка обращения с оружием и эксплуатации военной техники (ст.ст. 349–352 УК РФ).

В соответствии с уголовным законодательством к военнослужащим всех категорий не применяются исправительные работы, а обязательные работы и ограничение свободы не назначаются военнослужащим, проходящим службу по призыву. Вся остальная система наказаний к военнослужащим применяется в полном объеме, а уголовно-правовые меры исполняются по правилам УИК РФ и других федеральных законодательных актов пенитенциарного характера. Применение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части (ст. 55 УК РФ), назначаемое только в качестве основного, применяется к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву. Применение рассматриваемого наказания в силу ст.ст. 55 и 73 УК РФ возможно как реально, так и условно.

Применение наказания в виде ограничения по военной службе. В соответствии со ст. 51 УК РФ ограничение по военной службе назначается военнослужащим, проходящим службу по контракту, на срок от трех месяцев до двух лет. В гл. 18 УИК РФ регламентируется порядок исполнения этого нового для отечественного законодательства специального уголовного наказания, отбываемого в условиях дальнейшего прохождения осужденными службы. Содержание режимных ограничений данного реального наказания состоит в том, что осужденный в течение определенного в приговоре срока не может быть повышен в должности, в воинском звании, а срок наказания не засчитывается в выслугу лет на присвоение очередного звания. Кроме того, из денежного содержания осужденного военнослужащего производятся удержания в доход государства в размере, установленном судом, но не свы-

ше 20 %. Ограничение по военной службе не препятствует определенным перемещениям осужденного, осуществляемым полномочным командованием в порядке служебной необходимости: командировкам, переводам на иные должности и на новые места службы - постоянно или временно.

Сам факт осуждения не является обязательным основанием для увольнения военнослужащего со службы либо понижения его в должности или звании. При осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления с учетом личности виновного суд на основании ст. 48 УК РФ может лишить его специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград. Данная мера применяется только в качестве дополнительного наказания, а порядок ее исполнения регламентируется ст.ст. 16 и 61 Уголовно-исполнительного Кодекса РФ.

# **ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЕННЫХ СУДОВ, ВОЕННОЙ ПРОКУРАТУРЫ И ВОЕННЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ЮРИДИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ ВС РФ. ДОЗНАНИЕ В ВС РФ**

## **ВОЕННЫЕ СУДЫ, ИХ ФУНКЦИИ. СИСТЕМА ВОЕННЫХ СУДОВ**

Компетенция и устройство военных судов России определяются Федеральным конституционным законом "О военных судах Российской Федерации" от 23 июня 1999 г., который не создает новых судебных процедур, но регулирует необходимые стороны организации и деятельности военных судов Российской Федерации, их аппаратов, а также Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации. Как органы правосудия военные суды выполняют единые для всех судов общей юрисдикции задачи, определенные законодательством о судостроительстве, ст. 2 ГПК РФ и ст. 6 УПК РФ. Необходимость существования военных судов наряду с другими судами общей юрисдикции обусловлена тем, что они призваны осуществлять судебную власть в формированиях, важнейшей обязанностью которых является обеспечение независимости и безопасности Российской Федерации как государства. Осуществление правосудия в войсках требует знания их жизни и деятельности. Военные суды и их судьи должны быть готовы действовать в соответствии с необходимостью в условиях чрезвычайных обстоятельств, в том числе в боевой обстановке.

Федеральный конституционный закон "О военных судах Российской Федерации" по-новому определил задачи военных судов, подсудность, структуру, порядок комплектования их кадрами, финансирование, материально-техническое обеспечение. Закон установил, что военные суды входят в единую судебную систему Российской Федерации, являются судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба (ст. 1). Впервые в истории нашего государства военные суды полностью выведены из-под влияния органов исполнительной власти и военного командования. Штаты военных судов, Военной коллегии и Главного управления обеспечения деятельности военных судов Судебного департамента переданы из военного ведомства в судебные органы, а все военнослужащие, включая судей, на период исполнения должностных обязанностей прикомандировываются к судам. В настоящее время судьи указанных судов не являются военнослужащими.

Принципиально изменились выполняемые военными судами функции. В соответствии со ст. 4 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации" основными задачами военных судов являются

обеспечение и защита нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений, органов местного самоуправления Российской Федерации и ее субъектов, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Федерации. С учетом решаемых военными судами задач определена и подсудность им дел. Непосредственно правила о подсудности дел военным судам конкретизированы в вышеназванном Законе, УПК РФ и ГПК РФ. Военные суды рассматривают не только уголовные дела, но и определенные категории гражданских и административных дел. Практика обращения военнослужащих с жалобами в военный суд за защитой своих прав и свобод получила широкое распространение. В военные суды обращаются все категории военнослужащих – от рядового до генерала. Если в 1993 г. с жалобами в военные суды обратились около 3 тыс. военнослужащих, то в 2013 г. – свыше 490 тысяч.

В соответствии со ст. 31 УПК РФ к подсудности военных судов отнесены уголовные дела обо всех преступлениях, совершенных только военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы. Дела о преступлениях других лиц военным судам неподсудны. В соответствии со ст. 29, 108–109 УПК РФ гарнизонные военные суды принимают решения о заключении под стражу и продлении срока содержания под стражей в отношении военнослужащих и граждан, проходящих военные сборы, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений. В ходе досудебного производства по подсудным им уголовным делам военные суды правомочны рассматривать жалобы на постановления прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного дела, а равно иные их решения и действия (бездействие), которые способны причинить ущерб конституционным правам и свободам участников уголовного судопроизводства либо затруднить доступ граждан к правосудию (ст. 29, ст. 125 УПК РФ; п. 6 ст. 7 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации"). Гарнизонные военные суды принимают также решения об ограничении прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища (ч. 2 ст. 29 УПК РФ, п. 3 ст. 22 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации").

Подсудность уголовных дел военным судам разных уровней – гарнизонным и окружным (флотским) – определена исходя из разграничения их полномочий по тому же принципу, что и подсудность дел районным и вышестоящим над ними судам.

*Система военных судов.* Военные суды являются федеральными судами общей юрисдикции, но в их системе нет мировых судей. *Гарнизонные военные суды* являются основным, низовым звеном системы военных судов; они действуют в качестве суда первой инстанции. В России их насчитывается немногим более 130. Гарнизонный военный суд функционирует на террито-

рии, на которой дислоцируются воинские части одного или нескольких гарнизонов (ст. 21 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации"). Военным судам подсудны все уголовные, гражданские и административные дела, отнесенные к компетенции военных судов, за исключением дел, подсудных вышестоящим судам. В состав гарнизонного военного суда входят председатель, заместитель председателя (если установлено по штату) и судьи военного суда. В штатах военного суда предусмотрены помощники судей, администратор суда, судебные секретари и технический персонал.

*Вторым звеном системы военных судов являются окружные (флотские) военные суды.* К их подсудности отнесены дела о тех же преступлениях, которые рассматривают верховные суды республик, окружные, областные и им равные суды, но в отношении гражданских лиц (ч. 6 ст. 31 УПК РФ). Им подсудны по первой инстанции уголовные и гражданские дела, аналогичные делам областного и им равного звена судов общей юрисдикции. Военные суды округов действуют так же, как суды второй и надзорной инстанций. В кассационном порядке рассматриваются жалобы и представления на не вступившие в законную силу решения гарнизонных военных судов. В качестве судов надзорной инстанции военные суды округов рассматривают гражданские и уголовные дела по жалобам осужденного, оправданного, их защитников или законных представителей, потерпевшего, его представителя, а также по ходатайству прокурора, которое именуется надзорным представлением (ст. 402 УПК РФ). Окружной (флотский) военный суд действует на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, на которой дислоцируются воинские части и учреждения воинских формирований и органов. Окружной военный суд функционирует в составе председателя; его заместителей, а также других судей; в нем образуется президиум, а также могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы.

Надзор за судебной деятельностью военных судов осуществляется Верховным Судом Российской Федерации, в котором надзорными полномочиями обладают Президиум Верховного Суда Российской Федерации как высшая надзорная инстанция для всех судов общей юрисдикции и Военная коллегия Верховного Суда. Военная коллегия состоит из председателя, его заместителя и 6 федеральных судей Верховного Суда. Судьи Военной коллегии, как и другие судьи Верховного Суда, назначаются на должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента России, которое вносится с учетом мнения Председателя Верховного Суда Российской Федерации. Работу Военной коллегии по осуществлению правосудия обеспечивает аппарат, состоящий из отделов. Нормы о подсудности дел Военной коллегии содержатся в Федеральном конституционном законе "О военных судах Российской Федерации", УПК РФ и ГПК РФ. Военная коллегия в порядке гражданского судопроизводства рассматривает в первой инстанции дела об оспаривании ненормативных актов

Президента Российской Федерации, нормативных актов Правительства, Министерства обороны Российской Федерации, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы.

## **ВОЕННАЯ ПРОКУРАТУРА И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ВОЕННЫЕ СЛЕДСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ**

Органам прокуратуры посвящена ст. 129 Конституции России, входящая в главу "Судебная власть". В соответствии с данной статьей полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом. 18 октября 1995 г. принят Федеральный закон "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О прокуратуре Российской Федерации", позднее и другие изменения и дополнения. Этим нормативным актом определен статус прокуратуры, сохранены существовавшие в прошлом концептуальные основы прокурорского надзора за точным и единообразным исполнением законов, сложившаяся система и структура органов прокуратуры, принципы ее деятельности. По своему назначению, принципам организации и деятельности, формам и методам работы прокуратура Российской Федерации занимает в системе государственной власти особое место. В организационном и функциональном отношении она выведена за рамки законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. *Систему прокуратуры Российской Федерации образуют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры, а также научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами.* Органы военной прокуратуры в соответствии с Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" являются составной неотъемлемой частью единой федеральной централизованной системы прокуратуры Российской Федерации. Главная военная прокуратура при этом является структурным подразделением Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а Главный военный прокурор – заместителем Генерального прокурора Российской Федерации.

Органы военной прокуратуры осуществляют свои полномочия в ВС РФ, внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (кроме подразделений Государственной противопожарной службы), Федеральной службе безопасности Российской Федерации (в том числе пограничных войсках и органах), Федеральной службе охраны, Службе внешней раз-

ведки, а также в других войсках, воинских формированиях и органах. Особенности организации и обеспечения деятельности органов военной прокуратуры, ее структура, полномочия, порядок комплектования, финансирования и материально-технического обеспечения закреплены в разд. VI Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации". Военная прокуратура подчиняется Генеральному прокурору Российской Федерации и осуществляет возложенные на нее надзорные полномочия, независимо от федеральных органов государственной власти и органов военного управления (ст.ст. 4–5 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации").

*Систему органов военной прокуратуры* составляют Главная военная прокуратура, военные прокуратуры окружного звена, которые приравнены к прокуратурам субъектов Российской Федерации, а также военные прокуратуры гарнизонов, объединений и соединений, приравненных к прокуратурам городов и районов. Штатная численность органов военной прокуратуры составляет около 3 500 офицеров.

В соответствии с Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" основными направлениями деятельности органов военной прокуратуры являются:

- надзор за исполнением законов органами военного управления, воинскими частями, учреждениями и организациями, военно-учебными заведениями, предприятиями, командирами (начальниками) и другими должностными лицами ВС РФ, других войск и воинских формирований (далее – органы военного управления);
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами военного управления;
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях;
- надзор за исполнением законов федеральными органами безопасности;
- участие в рассмотрении дел судами.

Военные прокуроры при осуществлении возложенных на них функций надзора за исполнением законов вправе вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов; требовать от руководителей и других должностных лиц поднадзорных воинских частей, учреждений и органов представления необходимых документов, материалов и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям. Кроме того, военные прокуроры и их заместители имеют право по основаниям, установленным законом, требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к установленной законом ответственности, предостерегать о недопустимости нарушения закона; опротестовывать противоречащие закону

правовые акты, обращаться в суд с требованием о признании таких актов недействительными; вносить представления об устранении нарушений закона. Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" значительно усилена правозащитная функция прокуратуры. Исполняя возложенные на них функции в этой сфере надзора, помимо перечисленных полномочий, военные прокуроры могут рассматривать и проверять заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; разъяснять пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимать меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба; в случае установления факта нарушения законов органами и должностными лицами вносить представления об устранении нарушений, приносить протесты на противоречащие закону правовые акты, обращаться в суд с требованием о признании таких актов недействительными.

При осуществлении надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия на стадии досудебного производства военные прокуроры проверяют исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях; выполняют иные предусмотренные законом процессуальные действия. После производства по уголовному делу предварительного следствия военный прокурор поддерживает государственное обвинение, обеспечивая его законность и обоснованность в суде.

В тесном взаимодействии с органами военной прокуратуры выполняют свои обязанности и военные следователи, которые непосредственно организуют и осуществляют предварительное следствие по уголовным делам в отношении военнослужащих и причастных к ним лиц. Деятельность Следственного Комитета Российской Федерации осуществляется в строгом соответствии с Федеральным законом РФ № 403-ФЗ в редакции от 28.12.2010 г. «О следственном комитете Российской Федерации». Структурно Следственный Комитет Российской Федерации подразделяется на следственные управления и следственные отделы по федеральным округам и Главное военное следственное управление, которое в свою очередь руководит военными следственными управлениями округов, флотов, РВСН и через них военными следственными отделами по объединениям, соединениям и гарнизонам. Основная функция СК России – исполнение действующего законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве.

## **ЮРИДИЧЕСКАЯ СЛУЖБА**

В современных условиях командиры и начальники не могут эффективно управлять подчиненным личным составом, использовать свои функции без соответствующего правового обеспечения. В органах военного управления, на предприятиях, в организациях и учреждениях Министерства обороны

Российской Федерации функцию непосредственного организатора правовой работы выполняет юридическая служба, составляющая часть аппарата военного управления, действующая на основании Положения о юридической службе ВС РФ, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 21 марта 1998 г. N 100.

*Социальная сущность юридической службы заключается:*

- во-первых, в предназначении для решения правовых вопросов, возникающих в деятельности органов военного управления, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций армии и флота;
- во-вторых, в обеспечении законности в управленческой деятельности, правопорядка, эффективности нормотворческой, правоприменительной, правовоспитательной деятельности органов военного управления;
- в-третьих, в целевом предназначении для проведения правовой работы, ее методического обеспечения и деятельности в качестве специализированных функциональных подразделений органов военного управления;
- в-четвертых, в непосредственной направленности на обеспечение законности в деятельности органов военного управления соединений, воинских частей, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций, т. е. организационно-правовом обеспечении законности;
- в-пятых, в том, что у нее больше возможностей не допустить правонарушений, чем устранить их впоследствии, что придает ей профилактическую, в том числе криминологическую направленность.

Подразделения и должностные лица юридической службы являются структурно обособленными частями аппарата органов военного управления. Поэтому им присущи самостоятельные цель, задачи, функции деятельности.

*Основная цель юридической службы - проведение правовой работы в органах военного управления для обеспечения их основной деятельности.*

В отличие от прокуратуры, суда юридическая служба призвана обеспечивать законность непосредственно в процессе правовой деятельности военного командования.

*Должностные лица юридической службы имеют право:*

- проверять состояние правовой работы в соответствующих органах военного управления, а также организацию деятельности подразделений юридической службы нижестоящих органов военного управления;
- получать от соответствующих должностных лиц в установленном порядке документы, справки, расчеты, договоры и другие сведения, необходимые для исполнения своих должностных обязанностей;
- давать заключения по вопросам правового характера, возникающим в деятельности органов военного управления;
- представлять соответствующим командирам (начальникам) предложения об устранении нарушений законности и о привлечении к ответственности виновных лиц;
- участвовать в заседаниях военных советов, служебных совещаниях, проводимых соответствующими командирами (начальниками).

На помощника командира полка по правовой работе возлагаются:

- проведение экспертизы проектов приказов командира полка;
- участие в разработке и осуществлении мероприятий, направленных на эффективное использование правовых средств в укреплении воинской и трудовой дисциплины;
- участие по указанию командира полка в осуществлении защиты законных прав и интересов полка, а также военнослужащих и лиц гражданского персонала по вопросам их служебной деятельности;
- правовое обеспечение договорной, претензионной и исковой работы, проводимой в полку;
- участие в организации и осуществлении изучения личным составом полка действующего законодательства и норм международного гуманитарного права;
- участие в проводимых командиром полка и его заместителями приемах по личным вопросам военнослужащих и членов их семей, гражданского персонала полка;
- участие в работе внештатной юридической консультации гарнизона и др.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. N 1009, решением Министра обороны Российской Федерации осуществлены меры по укреплению юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации. Приказом министра обороны Российской Федерации от 21 марта 1998 г. N 100 утверждено Положение о юридической службе Вооруженных Сил Российской Федерации. Руководство юридической службой Вооруженных Сил осуществляет начальник юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации. Он является главным специалистом в Вооруженных Силах по правовым вопросам и подчиняется непосредственно министру обороны Российской Федерации. В зависимости от правового положения органа военного управления и его места в системе федерального органа исполнительной власти в настоящее время в *Вооруженных Силах Российской Федерации система подразделений юридической службы включает в себя четыре уровня:*

- 1) юридическая служба Российской Федерации;
- 2) юридические службы видов Вооруженных Сил Российской Федерации, заместителей Министра обороны Российской Федерации, начальников центральных органов военного управления, военных округов, флотов, старший юрисконсульт рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации;
- 3) старший юрисконсульт армии, флота, помощник командира корпуса, эскадры, дивизии и им равных по правовой работе, помощники начальников военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации, военных комиссариатов по правовой работе;
- 4) помощник командира бригады, полка, корабля 1-го ранга по правовой работе, юрисконсульта учреждений, отделов, служб, комитетов, инспекций, предприятий и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации.

## ДОЗНАНИЕ В ВС РФ

Согласно ст. 40 УПК РФ к органам дознания в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (далее – органы дознания) относятся командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов.

Деятельность органов дознания детально регламентирована разработанной Главной военной прокуратурой на основе положений уголовно-процессуального законодательства Инструкцией органам дознания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых законом предусмотрена военная служба, утвержденной заместителем Генерального прокурора Российской Федерации – Главным военным прокурором 5 июня 2002 г., с изменениями и дополнениями, внесенными приказом Главного военного прокурора от 1 октября 2003 г. N 186 (далее по тексту – Инструкция).

*На органы дознания возложены следующие функции:*

1) принятие необходимых розыскных, оперативно-розыскных и иных предусмотренных законом мер в целях обнаружения преступлений и лиц, их совершивших, а также для предупреждения и пресечения преступлений;

2) принятие и проверка сообщения о любом совершенном или готовящемся преступлении в пределах компетенции, установленной УПК РФ, принятие по нему процессуального решения (ст. 144 УПК РФ);

3) выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно (производство предварительного следствия обязательно по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях, указанных в ч. 3 ст. 150 УПК РФ), в порядке, установленном ст. 157 УПК РФ;

4) производство отдельных следственных действий, оперативно-розыскных и розыскных мероприятий по поручению военного прокурора, следователя по уголовным делам, расследуемым военными следственными органами;

5) в случае направления военному прокурору уголовного дела, по которому не обнаружено лицо, совершившее преступление, принятие розыскных и оперативно-розыскных мер для установления лица, совершившего преступление.

Перечисленные функции органа дознания в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 157 УПК РФ осуществляют командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений, начальники гарнизонов. Командир воинской части как орган дознания, уполномочен давать поручения о рассмотрении сообщений о преступлениях и принятии по ним процессуальных решений, выполнении неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, в порядке, установленном ст. 157 УПК РФ, осуществлении иных полномочий, предусмотренных УПК РФ. Для непосредственного осуществления своих процессуальных функций орган дознания – командир воинской части назначает

своим приказом из числа наиболее подготовленных подчиненных ему офицеров дознавателей, которые, являясь должностными лицами органа дознания, обладают процессуальными полномочиями, предусмотренными ч. 3 ст. 41 УПК РФ (ст. 11 Инструкции). Один из них назначается старшим дознавателем: ему, как правило, поручается расследование наиболее сложных дел.

*Дознаватели назначаются, как правило, из расчета:*

- а) на полк (корабль 1 ранга) – 5–6 дознавателей;
- б) на отдельный батальон (корабль 2 ранга) – 3–4 дознавателя;
- в) на отдельную роту (корабль 3 ранга, дивизион кораблей 4 ранга) – 1–2 дознавателя;
- г) на штаб (выше полка) и учреждение (военно-образовательное учреждение профессионального образования) – 2–5 дознавателей.

В случае необходимости командир воинской части вправе назначить большее количество дознавателей.

*В обязанности дознавателя входит:*

- а) при осуществлении уголовного преследования по уголовным делам строго руководствоваться требованиями Конституции Российской Федерации, УПК РФ, УК РФ и положениями Инструкции;
- б) по согласованию с командиром воинской части и надзирающим военным прокурором планировать производство неотложных следственных действий, определять их последовательность и принимать предусмотренные законом меры для установления обстоятельств, подлежащих доказыванию;
- в) разъяснять подозреваемому, потерпевшему, а также другим участникам уголовного судопроизводства их права, обязанности, ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав;
- г) принимать меры попечения о детях, об иждивенцах подозреваемого и меры по обеспечению сохранности его имущества. О принятых мерах дознаватель уведомляет подозреваемого (ст. 160 УПК РФ);
- д) докладывать командиру воинской части обо всех выявленных в процессе предварительного расследования нарушениях законов, уставов, приказов, наставлений, а также других нарушениях, способствовавших совершению преступления или происшествия, для принятия мер по их устранению;
- е) принимать активное участие в работе по предупреждению правонарушений среди военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, а также лиц гражданского персонала ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов; разъяснять личному составу законы Российской Федерации;
- ж) исполнять письменные указания военного прокурора и командира воинской части, а также поручения военного прокурора и следователя по уголовным делам, данные ими в порядке, установленном УПК РФ.

После направления уголовного дела военному прокурору орган дознания – командир воинской части или дознаватель производит отдельные следственные действия, оперативно-розыскные и розыскные мероприятия только по поручению военного прокурора, следователя военного следственного органа.

## **ОСНОВЫ СУДОПРОИЗВОДСТВА ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ В ОТНОШЕНИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ. ЗАЩИТА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

При совершении преступления прокурор, следователь, дознаватель обязаны принимать меры по установлению виновных и всех его обстоятельств. Указанные должностные лица осуществляют от имени государства уголовное преследование и относятся к стороне обвинения (см. гл. 3, 4 УПК РФ). Уголовное преследование в соответствии с п. 55 ст. 5 УПК РФ – это процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления.

*Подозреваемый* – это лицо, в отношении которого имеются сведения о его причастности к совершению преступления, недостаточные для предъявления обвинения, и в отношении которого возбуждено уголовное дело, либо которое задержано по подозрению в совершении преступления, либо к которому до предъявления обвинения применена одна из мер пресечения.

*Обвиняемый* – лицо, в отношении которого на основании достаточных доказательств его виновности в совершении преступления вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого либо вынесен обвинительный акт. Обвиняемый, по уголовному делу которого назначено судебное разбирательство, именуется подсудимым. Если в отношении обвиняемого вынесен обвинительный приговор, он именуется осужденным. При вынесении оправдательного приговора обвиняемый является оправданным.

Обвиняемый и подозреваемый относятся к стороне защиты, и, поскольку в отношении их осуществляется уголовное преследование, они наделяются правами, позволяющими им противостоять обвинению и защищать свои субъективные права и законные интересы. Защита наряду с осуществлением правосудия, обвинением является одной из основных уголовно-процессуальных функций. Защита представляет собой процессуальную деятельность, направленную на опровержение обвинения и установление невиновности обвиняемого (подозреваемого) либо на смягчение его ответственности. Таким образом, правом на защиту обладают как подозреваемый, так и обвиняемый, а поскольку содержание данного права для них практически одинаково рассмотрим право на защиту применительно к обвиняемому.

На военнослужащих, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, распространяются все нормы уголовно-процессуального законодательства о правовом положении названных участников процесса, в том числе и в части, касающейся обеспечения права на защиту. Для уголовно-процессуального регулирования права обвиняемого на защиту исходными являются нормы ст. 2 Конституции Российской Федерации, провозглашающие человека, его права и свободы высшей ценностью. В этой же статье, а также в ст. 15, 17 и 18 Конституции Российской Федерации установлены важные гарантии этого положения. Они заключаются в следующем:

- государство возлагает на себя обязанность по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина (ст. 2 Конституции Российской Федерации);

- в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права; основные права и свободы человека и гражданина неотчуждаемы и принадлежат ему от рождения (ст. 17 Конституции Российской Федерации);

- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации);

- органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации);

- права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти и обеспечиваются правосудием (ст. 18 Конституции Российской Федерации).

Отечественное законодательство не должно противоречить международным нормам, в том числе в части, относящейся к правовому регулированию положения лица, привлекаемого к уголовной ответственности, и его защитника. Среди международно-правовых положений в этой связи следует отметить нормы Всеобщей декларации прав человека: о праве человека на судебную защиту нарушенных прав (ст. 8); о недопустимости произвольного ареста и задержания (ст. 9); о праве привлекаемого к уголовной ответственности на рассмотрение его дела гласным и беспристрастным судом с соблюдением всех требований справедливости (ст. 10); о презумпции невиновности и праве на судебное разбирательство с обеспечением всех возможностей для защиты (ч. 1 ст. 11).

Гарантии права обвиняемого на использование услуг защитника содержатся в Основных положениях о роли адвокатов, принятых в Нью-Йорке в 1990 г. К ним относятся следующие:

- любой человек вправе обратиться за помощью адвоката по своему выбору на всех стадиях уголовной процедуры;

- правительства государств должны гарантировать эффективную процедуру и работающий механизм для реального и равного доступа к адвокатам всех лиц, проживающих на их территории и подчиненных их юрисдикции;

- правительства должны обеспечить необходимое финансирование помощи бедным и другим несостоятельным людям;

- правительства и профессиональные ассоциации адвокатов должны разработать программу, имеющую целью информировать общественность о ее правах и обязанностях, а также о роли адвокатов по защите основных свобод.

На отдельных этапах судопроизводства полномочия защиты различны. Наиболее широкие возможности для защиты предусмотрены на стадии судебного разбирательства, где с максимальной полнотой реализуются принципы судопроизводства, где доказательства исследуются устно и непосредственно, при активном участии сторон. Определяющее значение в организации защиты обвиняемого имеет презумпция невиновности, изложенная в ст. 49 Конституции Российской Федерации и ст. 14 УПК РФ. В соответствии с содержанием презумпции невиновности обвиняемый со стороны государства считается невиновным и к нему не могут быть применены меры уголовно-правового воздействия до тех пор, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном уголовно-процессуальном законодательством порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Таким образом, под правом обвиняемого на защиту понимается совокупность всех принадлежащих привлекаемому к уголовной ответственности гражданину процессуальных прав, которыми он наделяется для опровержения обвинения или смягчения ответственности. Право обвиняемого на защиту составляет основу его правового положения. УПК РФ предусмотрен ряд правил, регулирующих участие защитника в уголовном судопроизводстве. В соответствии с ч. 1 ст. 49 УПК РФ *защитник – лицо, осуществляющее в установленном уголовно-процессуальным законодательством порядке защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь при производстве по уголовному делу*. В обязанности защитника входит принятие мер по установлению обстоятельств, оправдывающих обвиняемого или смягчающих его ответственность, а также оказание обвиняемому юридической помощи. Деятельность адвоката и защита обвиняемым своих прав во многом совпадают, однако имеются и существенные отличия в рамках осуществления функции защиты. Так, *адвокат призван осуществлять функцию защиты при производстве по уголовному делу в интересах обвиняемого с использованием своих профессиональных знаний, навыков и умений*. Если обвиняемый вправе использовать предоставляемые ему возможности для защиты, то адвокат не только вправе, но в первую очередь обязан использовать все законные средства и способы для установления обстоятельств, свидетельствующих в пользу обвиняемого. В соответствии со ст. 7 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" адвокат обязан честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством средствами. В то же время адвокат не должен отводить подзащитному роль пассивного наблюдателя происходящего по уголовному делу. Адвокат должен предпринимать шаги к тому, чтобы сам подсудимый активно участвовал в судопроизводстве, в процессе доказывания. Это будет

способствовать установлению оправдывающих и смягчающих ответственность обстоятельств. Без активного участия в деле обвиняемого эффективное выполнение адвокатом своих обязанностей крайне затруднительно. Выполнение стоящих перед адвокатом и защитой в целом задач предполагает также оказание подзащитному надлежащей юридической помощи. Она включает в себя дачу консультаций по возникающим вопросам, разъяснение сущности и целей предпринимаемых адвокатом по делу шагов, составление процессуальных документов от имени подзащитного и др.

Реализуя конституционное положение о праве каждого на получение квалифицированной юридической помощи, УПК РФ предполагает участие в уголовном деле в качестве защитников только адвокатов. На судебных стадиях судопроизводства по определению или постановлению суда в качестве защитника могут быть допущены наряду с адвокатом один из близких родственников обвиняемого или иное лицо, о допуске которого ходатайствует обвиняемый. При производстве у мирового судьи указанные лица могут быть допущены и вместо адвоката. Обвиняемый в любой момент производства по делу вправе как отказаться от услуг защитника, так и заявить ходатайство о его участии в деле. Количество защитников на стороне обвиняемого законом не ограничено.

Обязательное участие защитника в уголовном деле предусмотрено нормами ст. 51 УПК РФ. *Участие защитника в уголовном судопроизводстве обязательно, если:* 1) подозреваемый, обвиняемый не отказался от защитника в установленном законом порядке; 2) подозреваемый, обвиняемый является несовершеннолетним; 3) подозреваемый, обвиняемый в силу физических или психических недостатков не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту; 4) подозреваемый, обвиняемый не владеет языком, на котором ведется производство по уголовному делу; 5) лицо обвиняется в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше пятнадцати лет, пожизненное лишение свободы или смертная казнь; 6) уголовное дело подлежит рассмотрению судом с участием присяжных заседателей; 7) обвиняемый заявил ходатайство о рассмотрении уголовного дела в упрощенном порядке, установленном гл. 40 УПК РФ.

В случае если адвокат участвует в производстве предварительного расследования или судебном разбирательстве по назначению дознавателя, следователя, прокурора или суда, расходы на оплату его труда компенсируются за счет средств федерального бюджета.

# ВОЕННЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ВОЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

*Основные принципы международного сотрудничества государств являются основополагающими и для их сотрудничества в военной сфере. К ним относятся: принцип суверенного равенства государств (юридическое равенство всех государств; свободное развитие каждым государством своей политической, экономической и социальной системы; уважение правосубъектности государств; уважение территориальной целостности); принцип невмешательства во внутренние дела государств (воздержание от любого вмешательства во внутренние дела; запрещается применение политических, экономических, военных мер в целях подчинения себе другого государства; запрещение помощи организациям, допускающим вооруженную, террористическую деятельность в целях изменения строя другого государства); принцип уважения прав и свобод человека (приоритет общечеловеческих ценностей, гуманизация общественных отношений); принцип добросовестного выполнения международных обязательств (каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться); принцип сотрудничества государств (государства обязаны осуществлять международное сотрудничество в целях обеспечения международного мира и безопасности, в соответствии с принципами суверенного равенства и невмешательства).*

*Военное сотрудничество государств может осуществляться в формах военно-политического и военно-технического сотрудничества. Военно-политическое сотрудничество государств предполагает: участие в союзах, блоках, встречи глав государств, правительств, проведение взаимных консультаций, выработку общих позиций, принципов поведения, подписание договоров. В настоящее время главная роль в построении безопасного мира принадлежит Организации Объединенных Наций. Согласно ст. 33 Устава ООН государства должны стремиться к скорейшему и справедливому разрешению международных споров, в том числе военных, путем переговоров, привлечения следственных комиссий, посредничества, примирения, судебного разбирательства. Согласно ст. 23 Устава ООН в целях поддержания и укрепления международного мира и безопасности образован Совет Безопасности ООН, состоящий из 15 членов Организации. Из них 5 являются постоянными: Россия, Китай, Франция, Великобритания и Северная Ирландия, США. Генеральная Ассамблея избирает 10 других членов ООН в качестве непостоянных членов на два года: от Азии и Африки – 5 членов, от Восточной Европы – 1, от Латинской Америки и Карибского моря – 2, от Западной Европы, Канады, Новой Зеландии и Австралии – 2.*

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) создана в 1995 г. на основе решений Парижской хартии 1990 г., Венской и Хельсинкской деклараций 1992 г., из СБСЕ. В 1991 г. появилась новая международная организация – Содружество Независимых Государств (СНГ). В него входят бывшие республики СССР: Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина. В 1993 г. членом Содружества стала Грузия. Учредительными актами СНГ являются: Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 г., Протокол и Декларация от 21 декабря 1991 г., Устав СНГ, принятый 22 января 1993 г.

*По вопросам обеспечения безопасности в мире между государствами могут заключаться договоры.* Государства заключают договоры об использовании в военных целях своего воздушного пространства. Эти соглашения включают вопросы: порядка использования воздушного пространства, например, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о порядке использования воздушного пространства Латвийской Республики авиацией Вооруженных Сил Российской Федерации (1993 г.); обеспечения полетов авиации вооруженных сил, например, Договор об обеспечении полетов авиации вооруженных сил государств-участников Содружества Независимых Государств аэронавигационной информацией (Москва, 25 января 2000 г.); организации приема, аэродромно-технического обеспечения и охраны военных воздушных судов на военных аэродромах (Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана 1995 г.); охраны воздушного пространства (Решение о Положении об основных направлениях реализации Концепции охраны воздушного пространства государств-участников СНГ, 1996 г.), которая представляет собой совокупность взглядов на противовоздушную оборону, координацию усилий и взаимодействие войск и сил ПВО государств по охране границ в воздушном пространстве, защите группировок вооруженных сил, промышленных районов, административно-политических центров, населения от ударов средств воздушно-космического нападения; создания объединенной системы противовоздушной обороны (1995 г.), ее совершенствования (1995 г.), финансирования (2001 г.). Принятый в Хельсинки 24 марта 1992 г. Договор по открытому небу, участниками которого являются 24 государства - члена ОБСЕ, в том числе Российская Федерация (ратифицирован в 2001 г.), предусматривает проведение инспекций, осуществляемых военно-воздушными силами стран над территориями друг друга, по взаимной договоренности.

## **ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО**

*Право вооруженных конфликтов – международное гуманитарное право – регулирует вопросы защиты жертв войны, культурных ценностей, имеет своим назначением гуманизацию средств и методов войны.* Впервые

правовая регламентация вооруженных конфликтов была проведена швейцарским Союзным советом, который выработал I Женевскую конвенцию 1864 г. об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях, которая дополнялась в 1906 г., в 1929 г. и в 1949 г. Конвенцией об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (Конвенция I). В 1868 г. была принята Петербургская декларация, ограничивающая средства войны, приносящие излишние страдания. В 1907 г. на X Гаагской конференции принципы Женевских конвенций 1864 и 1906 гг. были распространены на морскую войну. В Гаагских правилах сухопутной войны 1899 и 1907 гг. имелся раздел о положении военнопленных. В 1929 г. были приняты две конвенции о защите жертв войны. Эти конвенции в 1949 г. подверглись изменениям, и в настоящее время основу современного гуманитарного права составляют четыре Женевские конвенции 1949 г., а именно: "Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях" (Конвенция I), "Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море" (Конвенция II), "Об обращении с военнопленными" (Конвенция III) и "О защите гражданского населения во время войны" (Конвенция IV), а также два Дополнительных протокола к ним 1977 г.: Протокол I о защите жертв международных вооруженных конфликтов и Протокол II о защите жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера.

## **МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЗДУШНОЕ И КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО**

Международное воздушное право развивалось одновременно с авиацией. *Основным источником международного воздушного права являются международные договоры.* Важнейшим международным актом в области воздушного права стала подписанная в 1944 г. в Чикаго Конвенция о международной гражданской авиации. Участники Конвенции признали право каждого государства на суверенитет над воздушным пространством над своей территорией. В ней установлены правила полетов над территорией договаривающихся государств; меры содействия аэронавигации; условия, подлежащие соблюдению в отношении воздушных судов. В Конвенции содержатся положения об учреждении Международной организации гражданской авиации (ИКАО), целями которой являются разработка принципов и методов международных аэронавигаций, содействие развитию международного воздушного транспорта с тем, чтобы обеспечить упорядоченное развитие международной гражданской авиации, поощрять развитие воздушных трасс, аэропортов и аэронавигационных средств, способствовать безопасности полетов.

В Минске 25 декабря 1991 г. страны СНГ подписали Соглашение о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства. В рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 24 марта 1992 г. Россия, Франция, ФРГ, Великобритания, Украина и другие европей-

ские государства, а также США и Канада подписали Договор по открытому небу, устанавливающий "режим открытого неба", т. е. право государств-участников на проведение наблюдательных полетов над территориями друг друга для получения информации о военной деятельности.

*В международном праве существует деление воздушных судов на государственные и гражданские.* Чикагская конвенция (ст. 3) устанавливает, что воздушные суда, используемые на военной, таможенной и полицейских службах, рассматриваются в качестве государственных воздушных судов. Основным квалифицирующим признаком военных воздушных судов является их принадлежность к вооруженным силам государства, независимо от того, к какому виду вооруженных сил они приписаны (ВВС, ВМС или др.). В воздушном пространстве иностранных государств с военных самолетов запрещается составлять карты, производить измерения, фотографировать. Военные самолеты иностранного государства не могут производить учения и учебные стрельбы. На военных самолетах иностранных государств нельзя без разрешения перевозить огнестрельное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и другие военные материалы.

Режим воздушного пространства над Антарктикой регулируется Договором об Антарктике 1959 г.

Под театром воздушной войны понимается воздушное пространство над сухопутной и водной территорией воюющих государств, а также воздушное пространство над открытым морем. Воздушное пространство над территорией нейтральных государств не может быть театром воздушной войны. На воздушную войну полностью распространяются международные конвенции, запрещающие применение средств массового уничтожения людей, и в частности положение Женевского протокола 1925 г. о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых и других подобных газов и бактериологических средств. Гаагские правила устанавливают (ст. 20), что в случае, если самолет терпит бедствие, нельзя совершать нападение на членов экипажа, пытающихся спастись с помощью парашютов, во время их спуска.

*Международное космическое право – совокупность международно-правовых норм, принципов, регулирующих деятельность государств, международных организаций по исследованию и использованию космоса, устанавливающих правовой режим космического пространства, естественных и искусственных небесных тел, космонавтов.*

Источниками международного космического права являются международные договоры и международно-правовые обычаи, принципы Устава ООН. Главным источником этой отрасли является Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, от 27 января 1967 г. Этот Договор определил взаимосвязь деятельности в космосе с другими глобальными проблемами по сохранению цивилизации, экологии, которые нашли свое разви-

тие: в Договоре о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой от 5 августа 1963 г.; в Соглашении о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, от 22 апреля 1968 г., дополнившем ст. V Договора 1967 г.; в Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, от 29 марта 1972 г., конкретизировавшей ст.ст. VI и VII Договора 1967 г.; в Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, от 14 января 1975 г., развивающей ст. VIII Договора 1967 г.; в Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах от 18 декабря 1979 г.

*Международное право запрещает национальное присвоение космического пространства, Луны и других небесных тел.* Это запрещение закреплено в Договоре 1967 г. (ст. II) и Соглашении о Луне 1979 г. (ст. XI). Космическое пространство, Луна, небесные тела являются общим достоянием человечества и не могут быть собственностью какого-либо государства, международной межправительственной или неправительственной организации, национальной организации или неправительственного учреждения или любого физического лица. В случае обнаружения природных ресурсов на небесных телах государства должны информировать об этом Генерального секретаря ООН, общественность, международное научное сообщество. Государства обязаны не наносить ущерб космосу в процессе его исследования и использования, предотвращать нарушение сформировавшегося равновесия космической среды вследствие внесения в нее неблагоприятных изменений из-за доставки посторонних веществ и микроорганизмов; должны контролировать деятельность, связанную с использованием в космосе ядерных установок, публикуя результаты оценки ядерных источников энергии на борту космического корабля до его запуска.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ**

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации № 51-ФЗ от 30.11.1994 г. с последующими изменениями.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации № 188-ФЗ от 29.12.2004 г. с последующими изменениями.
4. Жилищный кодекс Российской Федерации № 197-ФЗ от 30.12.2001 г. с последующими изменениями.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации № 63-ФЗ от 13.06.1996, в редакции от 2012 г.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации № 174-ФЗ от 18.12.2001, в редакции от 2012 г.
7. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации № 1-ФЗ от 8.01.1997, в редакции от 2012 г.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях № 195-ФЗ от 30.12.2001, в редакции от 2012 г.
9. Федеральный конституционный закон N 2-ФКЗ от 17 декабря 1997 г. "О Правительстве Российской Федерации".
10. Федеральный конституционный закон N 1-ФКЗ от 30 января 2002 г. "О военном положении".
11. Федеральный конституционный закон N 1-ФКЗ от 25 декабря 2000 г. "О Государственном флаге Российской Федерации".
12. Федеральный конституционный закон N 2-ФКЗ от 25 декабря 2000 г. "О Государственном гербе Российской Федерации".
13. Федеральный конституционный закон N 3-ФКЗ от 30 мая 2001 г. "О чрезвычайном положении".
14. Федеральный конституционный закон N 1-ФКЗ от 23 июня 1999 г. в редакции от 30.04.2010 г. "О военных судах Российской Федерации".
15. Федеральный закон РФ № 169-ФЗ в редакции от 15.12.2001 г. «О статусе судей Российской Федерации».
16. Федеральный закон РФ № 4866-1 от 27.4.93 г. "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан".
17. Федеральный закон РФ № 4-ФЗ в редакции от 7.02.2011 г. «О прокуратуре Российской Федерации».
18. Федеральный закон РФ № 403-ФЗ в редакции от 28.12.2010 г. «О следственном комитете Российской Федерации».
19. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ "Об обороне"// СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.

20. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" // Российская газета. 1998. 2 апреля.

21. Федеральный закон от 6 марта 1998 г. "О статусе военнослужащих" // Российская газета, 1998 г. 2 июня, в редакции Федерального закона от 28 июня 2002 г. №57-ФЗ.

22. Федеральный закон от 31 июля 1995 г. "Об основах государственной службы Российской Федерации" N 119-ФЗ.

23. Федеральный закон "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" от 26 февраля 1997 г. N 31-ФЗ (с изменениями от 16 июля 1998 г.).

24. Федеральный закон от 19 июля 1999 г. N 161-ФЗ "О материальной ответственности военнослужащих".

25. Федеральный закон РФ от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ в редакции от 20.12.2004 г. «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».

26. Федеральный закон РФ от 9 ноября 2011 г. № 309-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».

27. Федеральный закон N 4468-1 от 12 февраля 1993 г. "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей".

28. Федеральный закон "Об организации страхового дела в Российской Федерации" от 27 ноября 1992 г. N 4015-1 (в редакции Федерального закона от 31 декабря 1997 г. N 157-ФЗ).

29. Федеральный закон "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации" от 28 июня 1991 г. N 1499-1.

30. Основные положения военной доктрины РФ. Утверждены Указом Президента РФ от 2 ноября 1993 г.

31. Об организационных мерах по созданию Министерства обороны РФ и Вооруженных Сил РФ. Указ Президента РФ от 7 мая 1992 г. Объявлен приказом МО РФ 1992. N 3.

32. Положение о порядке прохождения военной службы. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.

33. Инструкция органам дознания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых законом предусмотрена военная служба. Утверждена заместителем Генерального прокурора Российской Федерации - Главным военным прокурором 5 июня 2002 г., с изменениями и дополнениями, внесенными приказом Главного военного прокурора от 1 октября 2003 г. N 186.

34. Положение о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 22 июля 2000 г. N 400.

35. Постановление Правительства Российской Федерации N 605 от 26 июня 1995 г. "Об утверждении Положения о вещевом обеспечении военнослужащих".

36. Указ Президента Российской Федерации N 1010 от 23 мая 1994 г. "О военной форме одежды и знаках различия по воинским званиям".

37. Постановление Правительства Российской Федерации N 873 от 31 июля 1998 г. "О создании единой системы военной торговли".

38. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 9 от 14.2.2000 г. "О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих" // Российская газета, 2000 г. 14 февраля.

39. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 9 от 14.2.2000 г. "О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих", // Российская газета, 2000 г., 24 февраля.

40. Приказ Генерального Прокурора РФ № 90 от 15.12.98 г. "О порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации" // Сборник основных приказов и указаний Генерального прокурора РФ / М., 1999 г., стр. 408-413.

41. Общевоинские уставы Вооруженных сил Российской Федерации в редакции Указа Президента РФ № 1039 от 29.07.2011 г.

#### **Приказы и Директивы Министра обороны Российской Федерации**

1. «О создании Вооруженных Сил РФ», N 3 от 1992 г.

2. «О составе Вооруженных Сил РФ», N 16 от 1992 г.

3. «Об утверждении порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих ВС РФ», № 2700 от 30.12.2011 г.

4. «Об установлении временной нормы продовольственного пайка для военнослужащих ВС РФ», № 203 от 13.05.02 г.

5. «О порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора в ВС РФ», N 369 от 21.08. 2001 г.

6. «Об организации медицинского обеспечения подготовки граждан Российской Федерации к военной службе», № 240 от 23.05. 2001 г.

7. «Об утверждении временных норм снабжения вещевым имуществом военнослужащих (в том числе военнослужащих женского пола), проходящих военную службу по контракту на должностях старшин, сержантов. Солдат и матросов», N 428 от 16.08. 2000 г.

8. «Об утверждении положения о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время», N 400 от 22.07. 2000 г.

9. «О предоставлении военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации жилых помещений по договору социального найма и служебных жилых помещений», № 1280 от 30.09.2010 г.

10. «Об утверждении инструкции о формировании и ведении реестра участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации», № 30 от 30.01.2009 г.

11. «Об оказании помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации в учреждениях здравоохранения», N 204 от 14 июня 1995 г.

12. Директива МО РФ №Д-3 от 1998 г. “О реорганизации органов финансового и хозяйственного контроля в ВС РФ”.

13. Наставление по правовой работе в ВС РФ., Утв. Приказом МО РФ № 10, 2001 г.

14. Инструкция о работе с обращениями граждан в Вооруженных Силах РФ, Утв. Приказом МО РФ № 615 от 2000 г.

15. Положение о юридической службе Вооруженных Силах РФ, Утв. Приказом МО РФ № 100 от 1998 г.

### **Литература**

1. Мигачев, Ю.И. Военное право : учеб. /Ю.И. Мигачев, С.В. Тихомиров. – М. : Юрлитинформ, 2004.

2. Белов, В.К. Военное право : учеб. /В.К. Белов, А.Ф. Воронов, Е.Н. Голенко. – М. : Юрлитинформ, 2004.

3. Кузнецов, Н.И. Военная администрация : учеб. /Н.И. Кузнецов, Б.Ф. Старов. – М., 1996.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>1</b>
<b>ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРАВА, ЕГО ПРИЗНАКИ, ИСТОЧНИКИ ПРАВА .....</b>	<b>3</b>
ИСТОЧНИК ПРАВА .....	4
СИСТЕМА РОССИЙСКОГО ПРАВА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА .....	5
ПОНЯТИЕ ВОЕННОГО ПРАВА И ЕГО ИСТОЧНИКИ .....	7
<b>СУЩНОСТЬ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ КАК ОСОБОГО ВИДА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ. НАЧАЛО, СРОК И ОКОНЧАНИЕ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ. УВОЛЬНЕНИЕ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ .....</b>	<b>12</b>
ВОЕННАЯ СЛУЖБА КАК ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	12
ВОЕННАЯ СЛУЖБА КАК ВИД ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ .....	15
ОСОБЕННОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ .....	17
ПРИНЦИПЫ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ .....	17
ВОЗНИКНОВЕНИЕ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ .....	18
ПРОХОЖДЕНИЕ И СРОК ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ .....	20
ПРЕКРАЩЕНИЕ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ .....	25
<b>ОТПУСКА И ПОРЯДОК ИХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ. ИЗМЕНЕНИЕ СЛУЖЕБНО-ДОЛЖНОСТНОГО ПОЛОЖЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО. ПОРЯДОК АТТЕСТАЦИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ .....</b>	<b>28</b>
ВИДЫ ОТПУСКОВ, ПОРЯДОК ИХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ .....	28
ИЗМЕНЕНИЕ СЛУЖЕБНО-ДОЛЖНОСТНОГО ПОЛОЖЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО. АТТЕСТАЦИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ .....	28
ПРИСВОЕНИЕ ВОИНСКОГО ЗВАНИЯ, СНИЖЕНИЕ И ЛИШЕНИЕ ЗВАНИЯ .....	30
<b>ПОСТУПЛЕНИЕ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ПО КОНТРАКТУ .....</b>	<b>32</b>
ПОНЯТИЕ КОНТРАКТА, ЕГО РАЗЛИЧИЯ .....	32
ВИДЫ КОНТРАКТОВ, ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИХ ЗАКЛЮЧЕНИЯ .....	34
<b>ВОЕННОСЛУЖАЩИЕ И ИХ СТАТУС .....</b>	<b>36</b>
ПОНЯТИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ .....	36
ВИДЫ (КЛАССИФИКАЦИЯ) ВОЕННОСЛУЖАЩИХ .....	37
ПОНЯТИЕ СТАТУСА ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО И ЕГО СОДЕРЖАНИЕ .....	41
<b>ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ .....</b>	<b>44</b>
ПРАВА И ЛЬГОТЫ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО .....	44
ОБЯЗАННОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО .....	46
<b>ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ВОЕННОЙ СЛУЖБОЙ .....</b>	<b>49</b>
ПОНЯТИЕ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ .....	49
ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ .....	50
ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ .....	51
ЗАПРЕТЫ В СВЯЗИ С ОСОБЫМ ХАРАКТЕРОМ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ .....	52
ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ СЛОВА И ПЕЧАТИ .....	53
<b>ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ .....</b>	<b>55</b>
ДЕНЕЖНОЕ ДОВОЛЬСТВО .....	55
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ И ВЕЩЕВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ .....	59

ПРАВО ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НА ЖИЛИЩЕ.....	63
МЕДИЦИНСКОЕ И ТОРГОВО-БЫТОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ.....	66
<b>ПОСОБИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ИХ СЕМЕЙ. СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ.....</b>	<b>70</b>
ПОНЯТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ .....	70
ФОРМЫ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ .....	71
ГАРАНТИИ, ЛЬГОТЫ И КОМПЕНСАЦИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ.....	72
СТРАХОВАНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ.....	77
<b>ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ.....</b>	<b>82</b>
ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ .....	82
ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ.....	82
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ .....	84
ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ.....	85
МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ.....	85
УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ.	
ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ В ОТНОШЕНИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ .....	89
<b>ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЕННЫХ СУДОВ, ВОЕННОЙ ПРОКУРАТУРЫ И ВОЕННЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ЮРИДИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ ВС РФ. ДОЗНАНИЕ В ВС РФ.....</b>	<b>92</b>
ВОЕННЫЕ СУДЫ, ИХ ФУНКЦИИ. СИСТЕМА ВОЕННЫХ СУДОВ .....	92
ВОЕННАЯ ПРОКУРАТУРА И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ВОЕННЫЕ СЛЕДСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ.....	95
ЮРИДИЧЕСКАЯ СЛУЖБА.....	97
ДОЗНАНИЕ В ВС РФ.....	100
<b>ОСНОВЫ СУДОПРОИЗВОДСТВА ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ В ОТНОШЕНИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ. ЗАЩИТА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ .....</b>	<b>102</b>
<b>ВОЕННЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА .....</b>	<b>106</b>
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ВОЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА .....	106
ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО.....	107
МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЗДУШНОЕ И КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО.....	108
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ.....</b>	<b>111</b>
Нормативные правовые акты.....	111
Приказы и Директивы Министра обороны Российской Федерации.....	113
Литература.....	114

*Издание подготовлено И.И. Сухановым*